

(5)

المشهد الاجتماعي

بقلم: د. ماري توتري¹

شهد عام 2006 أحداث سياسية كثيرة أثرت على المشهد الاجتماعي في إسرائيل، أهمها انتخاب حكومة جديدة في شهر آذار وشن حرب على لبنان في شهر تموز. تشكلت الحكومة الجديدة من حزب كديما، حزب العمل، حزب المتقاعدين وحزب شاس (لاحقاً انضم حزب "إسرائيل بيتنَا"). تحورت حملة انتخابات بعض الأحزاب حول مواضيع اقتصادية وأجتماعية منافسة للمرة الأولى البرنامج السياسي والأمني. فمثلاً تعهد حزب العمل في حملته الانتخابية على رفع مستوى العامل وتحسين خدمات الرفاه الاجتماعي لجميع المواطنين، ورفع حزب المتقاعدين راية تأمين حياة كريمة للمSeniors وتعهد حزب شاس على حماية الفئات المستضعفة في المجتمع الإسرائيلي ، في حين أستمر حزب كاديما في تسويق برنامجه السياسي "الانسحاب احادي الجانب" وأستمر حزب الليكود في التلویح للأخطار الأمنية التي تواجه إسرائيل.

كان متوقعاً أن تضع الحكومة الجديدة موضوع الرفاه الاجتماعي ومواضيع اجتماعية أخرى على درجة عالية من الأهمية، ولكن وعلى الرغم من تعهادات الأحزاب المشاركة في الحكومة الجديدة لحماية الفئات المستضعفة وردم الهوة الاقتصادية بين فئات المجتمع ، وعلى الرغم من النمو الاقتصادي الذي شهدته الاقتصاد الإسرائيلي في السنوات الثلاث الماضية، شهد المشهد الاجتماعي تراجعاً ملحوظاً حيث تضررت الفئات المستضعفة في المجتمع الإسرائيلي أكثر فأكثر، في حين لم تضرر الفئات ذات الدخل العالي بالمثل. أي أن التقاطب الاقتصادي الذي تبلور خلال العقود الماضية أزداد حدة جراء السياسة الاقتصادية الليبرالية التي أنتهجهت حكومات إسرائيل المتعاقبة منذ سنوات الثمانينات والتسعينات. على الرغم من توسيع التقاطب الاقتصادي في المجتمع الإسرائيلي إلا أنه لم يفرز صراعاً طبيعياً متحدياً للنظام السياسي اقتصادي الحاكم في إسرائيل مثل التصدعات المركزية في المجتمع الإسرائيلي (التصدع القومي، السياسي، الديني، الأثنى والتصدع على أساس جندري).

أدت حرب لبنان الثانية هي الأخرى إلى تعزيز التقاطب الاقتصادي جراء قرار الحكومة بتقليل المخصصات والضمانات الاجتماعية (التي تمس ذوي الدخل المنخفض والمتوسط)، وأستمرار بتخفيض الضرائب (الذوي الدخل العالي) وذلك من أجل تمويل تكلفة الحرب. طرأ تراجعاً أضافياً في عام 2006 نتيجة التقليصات في الميزانيات الحكومية لـ أجهزة التعليم، التعليم العالي ، الصحة، المسكن، الرفاه الاجتماعي والتأمينات الاجتماعية. بالمقابل أشتدت حدة ظواهر الفساد ، الأجرام والدعارة نتيجة لزيادة ظاهرة الفقر في المجتمع الإسرائيلي.

سيعرض هذا الفصل نتائج السياسة الاقتصادية العامة لحكومة أولمرت على النمو الاقتصادي، توزيع الدخل القومي بين شرائح المجتمع، التقاطب الاقتصادي على الخلفية القومية والأثنية والجندرية ، انتهاكات حقوق العمال الإسرائيليين والعمال الأجانب، وضع البطلة والفقر وتداعياته، وضع جهاز التعليم والتعليم العالي ، وضع جهاز الصحة وجهاز تأمين الشيخوخة. سنعرض بعد ذلك نتائج حرب لبنان الثانية على المشهد الاجتماعي ومن ثم سنحاول استشراف للمشهد الاجتماعي للسنة القادمة من خلال قراءة ميزانية الدولة لعام 2007. في النهاية سوف نستعرض الأسباب التي منعت بلورة تكتل طبقي بين الفئات المستضعفة .

¹ أستاذة محاضرة في كلية أورانيم قسم الاجتماع والعلوم السياسية وفي جامعة حيفا قسم الأعلام والعلوم السياسية

1- النمو الاقتصادي والسياسة الاقتصادية الليبيرالية لحكومات إسرائيل المتعاقبة

شهد الاقتصاد الإسرائيلي في العقدين الماضيين نموا ملحوظا على أثر العولمة الاقتصادية حيث انضمت إسرائيل لمجموعة الدول ذات الدخل العالي للفرد.² سجل دخل الفرد في إسرائيل \$18,363 في عام 2000 ولكنه انخفض على أثر الأنقاضة الثانية (2003-2000)³ وعادت الأرتفاع في عام 2005 ليصل إلى \$18,723. كانت التوقعات لعام 2006 بأن الدخل القومي ودخل الفرد سيشهدوا ارتفاعا آخر ولكن حرب لبنان الثانية أدت إلى انخفاض بنسبة 1.4% من الدخل القومي في الربع الثالث من ذلك العام (أنظر المشهد الاقتصادي).

كان هذا النمو مصحوبا بتحول جزري لدولة إسرائيل من دولة ذات سياسة أشتراكية - اجتماعية (منذ إقامتها حتى آخر سنوات السبعينيات) إلى أحادي أسوأ الدول في العالم الغربي بكل ما يتعلق بالرفاه الاجتماعي . تحولت إسرائيل في عصر العولمة إلى أحدى الدول المسئلة لعمالها حين تخلت عن مسؤوليتها تجاه الفئات المستضعفة في المجتمع. فقد شهد الاقتصاد الإسرائيلي عملية خصخصة مكثفة للمصانع والشركات في سنوات الثمانينات والسبعينات، وشهدت نقابة العمال "الهستدروت" تراجعا ملحوظا في قوتها لحماية حقوق العمال منذ منتصف الثمانينات، بالإضافة إلى تصدير موقع الأنتاج للصناعات كثيفة العمالة من المركز للأطراف، منها للدول العربية المجاورة (رخيصةتكلفة التصنيع والأنتاج) وبهذا نتجت بطالة بمفردة وخاصة في المناطق البعيدة عن المركز⁴ لدى الفئات المهمشة أصلا مثل النساء ، المواطنين الفلسطينيين واليهود من أصل شرقي والمتمدّي يهون (أبو بكر،

(2006).

اعتبرت جميع القيادات السياسية في إسرائيل النمو الاقتصادي هدف أساسى لسياساتها الاقتصادية بدون الأخذ بعين الاعتبار بأن النمو الاقتصادي أن لم يكن مصحوبا بسياسة شاملة تضمن توزيع عادل بين شرائح المجتمع يبقى هدفا منقوصا. على الرغم من أن الأرقام الرسمية تظهر نموا اقتصاديا في السنوات الأخيرة، ولكن في الواقع استفادت مجموعة محددة جدا من هذا النمو بينما بقيت مجموعات كثيرة خارج دائرة النمو. النمو الاقتصادي لم يشمل جميع المجالات بل كان مقتضاها على مجالات محددة جدا مثل: التكنولوجيا الرفيعة⁵ والخدمات المالية. كل المجالين استقطبوا استثمارات كبيرة وبالتالي سجل ارتفاع ملحوظ في أجور المستخدمين فيها، في حين لم يطرأ نمو على الفروع الأخرى مثل الزراعة والصناعة المختلطة والتقاليدية ، أو أن النمو فيها كان بطيئا للغاية ولم يستقطب إليها مستثمرين. ونتيجة لذلك استفادت شريحة صغيرة جدا من الإسرائيليين من هذه التغيرات حيث سجلت ارتفاعا ملحوظا على مستوى معيشتها، بينما سجل انخفاض على مستوى معيشة المجموعات الأخرى.

وأشار تقرير مركز "أدوا"⁶ أن سياسة الحكومة الاقتصادية تتجاهل قطاعات كبيرة في المجتمع الإسرائيلي ومجالات كثيرة في السوق الاقتصادي وأن الاستثمار العام في هبوط مستمر بالمقارنة مع الدخل القومي . على

² يبلغ من الفارق الكبير بين إسرائيل والدول الأوروبية؛ ففي 1980 كان دخل الفرد في إسرائيل \$5,612 وأرتفع إلى \$17,188 في عام 2004- أقل بكثير من دخل الفرد في الدول الأوروبية؛ ففي 2004 كان دخل الفرد في الدول الأوروبية \$9,381 إلى \$30,717 في تلك السنوات.

³ انخفض دخل الفرد من \$18,363 في عام 2000 إلى \$17,165 في عام 2004 على أثر الركود الاقتصادي جراء الأنقاضة⁴ يشير تقرير دائرة الأحصائيات المركزية أن 44% من سكان إسرائيل يسكنون في مدن يصل عدد سكانها إلى أكثر من 100 ألف نسمة. تصل نسبة سكان القرى إلى 8% منهم الكيبوتسات (2% من مجمل السكان)، غالبيتهم بعيد عن المركز.

⁵ سجل ارتفاع بنسبة 90% بين 1996 و2000، وفي فترة الأنقاضة الثانية انخفض بنسبة 21% مما كان عليه في عام 2000. في 2004 عاد الارتفاع لينخفض مرة أخرى في 2005.

⁶ العقد الاجتماعي المفقود : الأسقاطات الاجتماعية لميزانية 2007 المقترحة. قدمت في جلسة الكنيست 14.11.2006. مركز أدوا: معلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل

ضوء هذه المعطيات أ وصى التقرير أعادة النظر حول التناقض بين حجم استثمار الأسرائيليين المتزايد في الخارج مقارنة مع الاستثمار الأجنبي المتضائل في إسرائيل.⁷ سجل استثمار إسرائيليون لعام 2006 في خارج البلاد 22.7 مليار دولار مقارنة مع 16.6 مليار دولار استثمار أمريكي في إسرائيل (في عام 2000 وصل الاستثمار الأمريكي في إسرائيل 12.3 مليار دولار في حين وصل الاستثمار الإسرائيلي خارج البلاد إلى 10.4 مليارات دولار).

لم يؤمن النمو الاقتصادي⁸ ارتفاعاً لمستوى معيشة كل قطاعات المجتمع ولم تشهد جميع شرائح المجتمع بشكل متساوي، لأن حكومات إسرائيل المتعاقبة لم تتبني سياسة رفاه اجتماعية تؤمن بتوسيع الأرباح الناتجة عن النمو الاقتصادي والأستثمارات بشكل عادل على جميع المناطق وفي جميع المجالات وعلى جميع الفئات السكانية من خلال قوانين عمل تحمي العمال أو من خلال أشراف حكومي على سوق العمل . فمنذ سنوات التسعينات عندما شهد الاقتصاد الإسرائيلي نمواً كبيراً لم توزع ثماره بالتساوي بين شرائح المجتمع (سياسة نتنياهو الاقتصادية)، ففي حين أرتفع دخل الفئة العشرينية العليا في الهرم التراتبي بشكل ملحوظ أرتفع دخل الفئات العشرينية الوسطى والمنخفضة أرتفاعاً ضئيلاً جداً.

على الرغم من النمو الاقتصادي المتعدد منذ ثلاث سنوات مازال عدد المحروميين من ثمار هذا النمو كبير جداً، منهم من هو عاطل عن العمل ومنهم من يأس من ايجاد عمل ومنهم من يعمل بوظيفة بأجر قليل. أي أن سياسة الحكومة الاقتصادية لم تؤمن بتوسيع عادل بين شرائح المجتمع وبهذا أدت إلى أفقار المجتمع وتدعيم الطبقة الرأسمالية الإسرائيلية. هنالك استمرار بتقليل دور الدولة في السوق وزيادة دور المواطنين والمؤسسات والتجارة الخارجية بدلاً منها.

1.1 توزيع الدخل القومي بين شرائح المجتمع

شهد السوق الإسرائيلي تقلبات كبيرة منذ بداية العقد الحالي جراء الانفراقة الثانية وتنفس فقاعة التكنولوجيا العالمية والتي أدت إلى ركود اقتصادي في إسرائيل وهبوط في الدخل العام للمستخدمين حتى عام 2003. ولكن بدأ الاقتصاد الإسرائيلي بالخروج تدريجياً من مرحلة الركود الاقتصادي والشروع في عملية نمو اقتصادي من جديد منذ نهاية 2003. كان هنالك نمو في مجالات مثل التكنولوجيا الرفيعة وركود في مجالات أخرى مثل البناء، هبوط في الأجور وهبوط بطيء في نسبة البطالة.

هذه التغيرات أدت إلى هبوط في حصة المستخدمين من الدخل القومي. في حين سجلت حصة المستخدمين 75% من الدخل القومي وحصة المشغلين 9% في عام 2000، هبطت حصة المستخدمين إلى 70% في عام 2005 وأرتفعت حصة المشغلين إلى 10%. الفوارق في المجال الربحى كانت أكبر بكثير، بينما كانت حصة المستخدمين 66% في عام 2000 وحصة المشغلين 20% انخفضت حصة المستخدمين إلى 62% في عام

⁷ لم يتحسن الاستثمار في مجال البناء بينما استمر الاستثمار في مجال التكنولوجيا الرفيعة ولكن هذا المجال يشغل فقط 4.6% من المستخدمين في سوق العمل . بالرغم من ذلك ، يعتبر مجال التكنولوجيا الرفيعة المجال الرائد في التصدير الصناعي (37% من الصادرات الإسرائيلية لعام 1995 و 45% من صادرات عام 2005). في العقد الأخير سجل النمو الاقتصادي السنوي في مجال التكنولوجيا الرفيعة 12% بالمقارنة مع 5% في باقي المجالات. في 2005 استثمر 5.3 مليار دولار بهذه الصناعة (رأس مال أمريكي)

من مجموع 11.6 مليار دولار الذي استثمر عامه في إسرائيل (www.adva.org.il).

⁸ المؤشر للنمو الاقتصادي هو التغيير السنوي في دخل الفرد القومي (مجمل المنتجات والخدمات التي كانت خلال السنة في حدود الدولة مقسمة على عدد السكان) والذي يستعمل أيضاً كمؤشر لمستوى المعيشة.

2005 وأرتفعت حصة المشغلين الى 24%. هذه التغيرات هي نتاج هبوط الأجر لساعة عمل واحدة⁹ و هبوط عام في أجور المستخدمين نتيجة لارتفاع عدد ال عاملين في وظائف جزئية . بالمقابل طرأ ارتفاع على أجور المدراء. فمثلا، وصل أجر مدير عام بنك العمل (بوعاليم) لعام 2005 الى 33.5 مليون دولار سنويا (Ynet (20.4.2006).

صاحب هذه التغيرات تفاوت بالضمانات الاجتماعية للمستخدمين، فأنخفضت نسبة المستخدمون ذوي الدخل المتوسط والعلوي ، بينما ارتفع نسبة المستخدمون ذوي الدخل المنخفض . تصنف مؤسسة التأمين الوطني المستخدمين الى ثلاثة فئات : الفئة الاولى ذات الدخل المنخفض (تقاضى حتى الأجر الأدنى) ، الفئة الثانية ذات الدخل المتوسط-منخفض (تقاضى بين الأجر الأدنى والدخل المتوسط) والفئة الثالثة ذات الدخل المتوسط والعلوي (تقاضى أعلى من الدخل المتوسط). زادت الفئة الاولى بين 1994 الى 2003 بنسبة 30% على حساب تقلص الفئة الثانية بنسبة 17% بينما حافظت الفئة الثالثة على حجمها (6%). في الفئة الاولى كان هنالك تمثل بارز للمهاجرين الجدد ، النساء ، للمواطنين الفلسطينيين ولليهود السفاراديم (33% رجال، 67% نساء، 88% يهود، 12% مواطنون فلسطينيون ، 16% حملة شهادات أكاديمية) ، بينما كان هنالك تمثل بارز للرجال ، لليهود ، لأشكاناز ، وللأكاديميون في الفئة الثا لث (88% رجال، 12% نساء، 97% يهود، 3% مواطنون فلسطينيون ، 17% يهود سفاراديم، 38% يهود أشكاناز، 77% ذوي شهادة أكاديمية).

معظم الوظائف الجديدة (ما بعد الأنفاقية والخروج من الرائد الاقتصادي) كانت وظائف جزئية. في حين كانت معظم الوظائف الجديدة للرجال وظائف كاملة ، كانت معظم الوظائف الجديدة للنساء وظائف جزئية.¹⁰ كانت معظم الوظائف الجزئية للنساء في مجال الخدمات الصحية ، الرفاه الاجتماعي، التربية وخدمات أخرى التي تتميز بأجر منخفض. 19% من الوظائف الجديدة للرجال كانت نتيجة الأنفاقية الثانية (حراسة /أمن) وليس نتيجة النمو الاقتصادي. من جهة أزداد عدد الوظائف ذات الأجر المنخفض ومن جهة أخرى زاد عدد الوظائف ذات الأجر العالى، مثل التكنولوجيا الرفيعة الذي تعتبر أكثر المجالات أزدهارا، ولكن هذا المجال يشغل أقل من 5% من المستخدمين في سوق العمل (يشغل هذا المجال 8% من المستخدمين إذا شملت فئة العاملين في مجال الخدمات المرفقة لصناعة التكنولوجيا ال رفيعة). تضرر هذا المجال كثيرا في أعقاب الأنفاقية والرائد الاقتصادي ولكنه بدأ بالنمو من جديد منذ عام 2004 (سفريسيكي وكونور-أتياوس، 2005).

عندما يتمركز النمو الاقتصادي وغالبية الأستثمارات بجزء صغير من الاقتصاد وبفئة صغيرة من المجتمع فمن الطبيعي أن لا يوزع الدخل القومي بتساوي. خلال السنوات 1990-2005، زادت الفئة العشرينية العليا في الهرم التراتبي حصتها من الدخل القومي ، بينما لم تتغير حصة الفئة العشرينة التاسعة العليا وأنخفضت حصة الفئات العشرينة الأخرى من الدخل القومي. في عام 2005 حصلت الفئة العشرينة العليا على 28.3% من مجمل الدخل في إسرائيل، وحصلت هي والفئة العشرينة التاسعة معا على 44.7% من مجمل الدخل القومي. حصة الفئات العشرينة الأخرى هبطت في فترة 1990-2000. في سنوات الأنفاقية (2001-2003) عندما ساد رائد اقتصادي خسرت الفئة العشرينة الثامنة من حصتها بينما حافظت الفئة العشرينة التاسعة العالية على حصتها . أستمرت الفئة العشرينة العليا في زيادة حصتها من الدخل القومي، ولكن في عام 2003 أدى الرائد الاقتصادي

⁹ من 64.3 شاقل في 2000 الى 62.7 شاقل في 2005. تراوح سعر الدولار الواحد في تلك الفترة بين 4.5 الى 4.7 شاقل جديد.

¹⁰ من بين 163 ألف وظيفة للرجال بين عام 2000-2005، 97 ألف وظيفة منها كانت كاملة و 66 ألف وظيفة جزئية. من بين 170 ألف وظيفة جديدة للنساء 60% منها كانت جزئية.

الى تقليل الأجور في الوظائف العليا ، حيث سجل انخفاض في حصة الفئة العشريenne العليا وزيادة صغيرة جداً في حصة الفئات الأخرى.

في السنوات الأخيرة (2004-2005) سجل نمو اقتصادي متعدد ولكن لم يطرأ تغيير على حصة الفئتين في أسفل الهرم التراتبي (6% مقابل 6.2% في عام 2003)، بينما أرتفعت حصة الفئتين في أعلى الهرم التراتبي من 44.2% في عام 2004 إلى 44.7% في عام 2005. في عام 2005 كان معدل الدخل الشهري للفئة العشريenne العليا 39,671 شاقل جيد قبل الضرائب (أي 28.3% من مجمل الدخل) مقارنة مع معدل الدخل الشهري للفئة العشريenne في أسفل الهرم التراتبي 3,279 شاقل جيد (2.3% من مجمل الدخل). حصلت الفئة العشريenne التاسعة على 16.4% (23,029 شاقل جيد)، والثامنة على 12.7% (17,816 شاقل جيد)، السابعة على 10.3% (14,399 شاقل جيد)، السادسة على 8.5% (11,969 شاقل جيد)، الخامسة على 7.1% (9,979 شاقل جيد)، الرابعة على 5.9% (8,230 شاقل جيد)، الثالثة على 4.7% (6,640 شاقل جيد) والفئة العشريenne الثانية في الهرم التراتبي على 3.7% (5,161 شاقل جيد). أي أن السياسة الاقتصادية مسنت في الطبقة الوسطى وزادت غنى الأغنياء وفقر الفقراء (سفير斯基 وكونور-أتياوس، 2006).

1.2 القاطب الاقتصادي على الخلفية القومية، الأثنية والجندرية

هناك فوارق واضحة وصارخة بين الأسرائيليين على الخلفية القومية، الأثنية والجندرية كما يستدل من معطيات الدخل منذ عام 1990 وحتى عام 2005. كان معدل دخل المواطنين الفلسطينيين منخفض جداً في تلك الفترة وأستمر في الانخفاض. كان معدل دخل اليهود من أصل شرقي أعلى من دخل المواطنين الـ فلسطينيين وفي التسعينيات طرأ ارتفاع قليل على دخلهم مقارنة بالمعدل العام (ولكن لم يطرأ تغيير يذكر على دخلهم منذ عام 2002). دخل اليهود الأشكناز هو الأعلى من بين ثلاثة الفئات، أعلى من دخل اليهود من أصل شرقي ودخل المواطنين الفلسطينيين. سجل ارتفاع أضافي طفيف على دخل اليهود الأشكناز في السنوات الأربع الماضية. يشير تقرير "المركز العربي للتخطيط البديل" أن معدل دخل الفرد للمواطن الفلسطيني يعادل ثلث معدل دخل المواطن اليهودي (www.ac-ap.org).

هناك فوارق واضحة بين الرجال والنساء ، فمعدل دخل المرأة الشهري يساوي 63% من معدل دخل الرجل الشهري (8.575 شاقل مقابل 5.419 شاقل جيد في عام 2005)، ويساوي معدل دخل المرأة لساعة عمل واحدة 83% من معدل دخل الرجل لساعة عمل واحدة (44.9 شاقل مقابل 37.4 شاقل جيد). وذلك يعود إلى أن نسبة كبيرة من النساء تعمل في وظائف إضافية مثل التمريض والذيليات، ولكن حتى عندما تكون وحدة العمل متساوية هناك فوارق بين دخل الرجال والنساء.

يظهر القاطب الاقتصادي بشكل واضح عند مقارنة دخل المدراء والدخل العام في سوق العمل الإسرائيلي. الزيادة التي سجلت في السنوات الأخيرة في حصة الفئة العشريenne العليا كانت نتيجة لزيادة دخل المدراء في القطاع الوبحي. مثلاً تكلفة الدخل السنوي لمدير عام في شركة مسجلة بقائمة "تل-أبيب 25" (الشركات الـ 25 الكبرى المسجلة في البورصة) وصلت في عام 2005 إلى 7.67 مليون شاقل هذا بالإضافة إلى المحفزات المختلفة الأخرى غير المشمولة في التكلفة السنوية . أزدادت تكلفة دخل المدراء في الشركات التي تباع أسهمها في البورصة زيادة كبيرة في العقد الأخير . في عام 1994 كانت تكلفة دخل المدراء 30 ضعف من الأجر الأدنى و

13 ضعف من الدخل المتوسط وفي عام 2005 كانت تكلفة دخل المدراء 48 ضعف من الأجر الأدنى و 22 ضعف من الدخل المتوسط.¹¹

أزدات هذه الفوارق (بين أجر المدراء، الأجر المتوسط والأجر الأدنى) نتيجة لسياسة التسهيلات التي انتهجتها الحكومة تجاه أرباب العمل، فبالإضافة للأرتفاع في أجر المدراء تعم شريحة رجال الأعمال بتسهيلات ضريبية كبيرة، فمنذ 1986 خفضت حكومات أسرائيل المتعاقبة ضريبة الشركات، ألغت ضريبة المشغلين وفاقت حصة المشغلين في تمويل شبكة التأمين الاجتماعي لعمالهم . ضريبة الشركات (الضريبة التي تفرض على أرباح الشركات) فلقت من 61% في عام 1986 إلى 36% في عام 1996. أدخلت هذه الضريبة إلى خزينة الدولة حوالي 24 مليار شاقل، أي حوالي 15% من مجمل الضرائب ومدخول الدولة . قررت الحكومة في 2004-2005 تقليص تدريجيًّاً ضريبة الشركات حتى عام 2010، إلى أن تصل إلى 25% وذلك بحجة تشجيع الاستثمار الأجنبي المباشر.

بالإضافة لذلك قررت الحكومة في عام 2004 تخفيض نسبة مصروفات التأمين الوطني التي يدفعها رب العمل عن عماله بين 2005-2009 إلى أن تصل إلى 5.43% فقط (في عام 1986 كانت 15.65% وأنخفضت في عام 1994 إلى 7.35%). 60% فقط من العمالاليوم يدخلون للشيخوخة لهم وليس لهم تأمينشيخوخة . الحكومة أساءت جداً لجهاز تأمين الشيخوخة بأخذ هذه القرارات.

يتمثل القطب الاقتصادي بفارق صارخ في الدخل، فمعظم الأسرائيليون يتلقون أقل من الدخل المتوسط في حين أجر المدراء عال جداً وفي ارتفاع مستمر وهو الذي يؤثر على "متوسط الدخل في السوق الإسرائيلي" وبالتالي يعكس صورة غير حقيقة عن الواقع. وفي عام 2004 تقاضى 73% من الأسرائيليون حتى الدخل المتوسط، وتقاضى 61% منهم أقل من 75% من الأجر المتوسط وتقاضى 34% من الأسرائيليون أجر حتى الدخل الأدنى (سفيسكي و كونور-أتياوس، 2006). حسب معطيات تقرير 2006 لجمعية حقوق المواطن¹² الصورة قائمة أكثر بكثير حيث أن 50% إلى 70% من العمال الذين يفترض أن يتلقوا أجرًاً أدنى يتقاضون أجراً أقل من ذلك. يقوم أرباب العمل بالاحتليل على القانون من خلال تقديم تقارير ساعات مزيفة أو تشغيلهم كمتدربين لكي لا يدفعوا لهم أجراً كاملاً. تفاقم هوة الدخل العام هي نتيجة لسياسة الاقتصادية التي انتهجتها الحكومات المتعاقبة (تيجار، 2006).

1.3 أنتهاكات لحقوق العمال الأساسية

أخطاء الاقتصاد الإسرائيلي للمبادئ العامة للعلوم الاقتصادية كما جاءت في الأجماعواشنطنوني (Washington Consensus) والتغيرات والديناميات الداخلية في إسرائيل أدت إلى تغييرات جذرية في سوق العمل الإسرائيلي وأعادت هيكلة سوق العمالة الإسرائيلي . فبرير نجاعة اقتصادية في العمل همشت القيم التي كانت سائدة حتى ذلك الحين مثل العمل المنظم والتكافل الاجتماعي . تقرير 2006 لجمعية حقوق المواطن يكشف تراجعاً كبيراً في مجال حقوق العمال في إسرائيل حيث تحول العمال مجرد وسيلة لزيادة أرباح أرباب

¹¹ سجل مؤشر جيني لإسرائيل (عام 2004) 0.375 مقارنة مع 0.408 (عام 2000) للولايات المتحدة مما يعكس التشابه في التقاطب الاقتصادي في الدولتين.

¹² تيجر، م. 2006. "العمل من دون كرامة: حقوق العمال وأنتهاكاتها"، التقرير السنوي لجمعية حقوق المواطن . (www.acri.org)

العمل وذلك بتشجيع حكومات اسرائيل المتعاقبة من خلال قراراً تها وفشلها المتكرر لحمايتهم . فمثلاً خصصت الدولة 22 مفتشاً لمتابعة تطبيق قوانين العمل التي سنتها لقرابة 2.4 مليون عامل في سوق العمل الإسرائيلي وعينت 5 محامٍ في نيابة الدولة ليتولوا تطبيق القانون ، قاموا بتقييم 200 لائحة اتهام سنوياً ضد أصحاب العمل. يكشف التقرير أستغلال سافر لمجموعات من العمال الذين يتّمّنون إلى مجموعات مهمشة مثل الـ مواطنين الفلسطينيين، المهاجرين اليهود¹³، الشيلب، النساء، ذو الاحتياجات الخاصة ، المتقدّمين في السن و العمال الفلسطينيين من الضفة الغربية وقطاع غزة والعمال الأجانب . هذه المجموعات هي الأكثر عرضة لأنّتهاكات حقوقها في مجال العمل ، فهي تعاني من البطالة ومن الأجور المتذبذبة ومن عدم المشاركة في سوق العمل وذلك لعدم وجود بنى تحتية في أماكن سكناها وبسبب سياسة التمييز البنيوية المتعاقبة ضدها .

تقوم حكومات اسرائيل المتعاقبة بشرعنة انتهاك في حقوق العمال حيث أن القوانين التي سنت في سنوات الخمسينات والتي من المفترض أن تحمي حقوق العمال لم تغير لقلاعه واقع سوق العمل والتغييرات التي طرأت عليه. محاكم العمل من جهة أخرى لا توفر الحماية المطلوبة للعمال و الدفاع عن حقوقهم الم هضومة، والغرامات الأدارية الملقاة على أصحاب العمل الذين يخرقون القانون ضئيلة جداً ولا تشكل رادعاً لمن انتهك حقوق عمالهم. يشير التقرير أيضاً انخفاض نسبة العمال المنظمين (من 85% في الثمانينات إلى 35% في عام 2003) مما يجعل الكثير منهم عرضة لأنّتهاكات من قبل أصحاب العمل بدون أن تكون لهم حماية نقابية. تحولت الدولة منذ نهاية الثمانينات إلى ذراع تنفيذي لمصالح الطبقة الرأسمالية الإسرائيلية (النخبة).

تدور وضع العمال في إسرائيل هو جزء من الـ تغيرات العالمية ونتيجة للعولمة الاقتصادية التي ترى بالعامل مجرد وسيلة لزيادة ارباح رب عمله. تطورت في السنوات الأخيرة أ نماط عمل تتبع المجال لأنّتهاك في حقوق العمال مثل العمل بوظائف جزئية ومؤقتة temporary jobs كما هو الحال في الولايات المتحدة) بدل العمل بوظائف كاملة. فمثلاً يعمل في السوق الإسرائيلي اليوم قرابة 145 الف عامل في وظائف جزئية ومؤقتة والتي من الممكن أن تستمر لشهر أو لسنوات عديدة بدون أن يحصلوا على حقوق اجتماعية التي تمنح للعمال الدائمين (تقوم شركة الكهرباء مثلاً بتتشغيل 300 "عامل مؤقت" لمدة 10 سنوات تقوم بفصلهم و التشغيل عمال مؤقتين جدد غيرهم. تنتهي شبكة المطارات نفس نمط العمل ولكن لمدة 5 أو 6 سنوات، في حين يفصل العمال في فرع الحراسة والتنظيف بعد 18 شهر عمل). يشير التقرير أن حوالي 10-20% من العمال لا يحصلون على وثائق أجور أي انهم غير مسجلين في مؤسسة التأمين الـ وطني ولا يتلقون حقوق اجتماعية مثل مخصصات الولادة وبالبطالة وتعويضات الفصل وحوادث العمل وغيرها من الحقوق.

يكشف التقرير على ظاهرة تشغيل عمال بواسطة شركات القوى العاملة التي بدورها تقوم بانتهاك بحقوق العمال حيث أن 10% من العمال في إسرائيل يعملون على أساس مؤقت أو عن طريق شركات القوى العاملة مقارنة مع 2% في الدول الأوروبية. بالإضافة لذلك يواجه العمال صعوبات في تنظيم أنفسهم من أجل حماية حقوقهم بسبب انتهاع الأنفاقيات الشخصية بدل الأنفاقيات الجماعية وبسبب التقييدات الشديدة التي فرضت على حق الاحتجاج والأضرار في السنوات الأخيرة (هذه جزء من الظاهرة العالمية لتفكيك النقابات العمالية في ظل العولمة).

تنص قوانين العمل دفع أجر للعمال مقابل ساعات عملهم الأضافي وأيام عطائهم الأسبوعية ولكن يضرب أصحاب العمل القانون بعرض الحائط ولا يدفعون لعمالهم . كثيرون منهم يفصل عماله بدون دفع تعويضات لهم وأحياناً

¹³ كان الدخل المتوسط للمهاجرين اليهود أقل بـ30% من الدخل المتوسط للأسرائيلي المتوسط

يرفض أصحاب ورقة تثبت فصل العامل من عمله ، ناهيك عن المعاملة المهينة التي تمس بكرامة العمال وخصوصيتهم، فيتدخل رب العمل في شؤون طالبي العمل في المقابلات التي تجرى معهم من خلال أسلوباتهم عن أمور شخصية لا علاقة لها بالعمل.¹⁴

1.4 انتهاكات صارخة لحقوق العمال الأجانب الأساسية

بدأت حكومات إسرائيل بمدح تصاريح عمل للعمال الأجانب منذ الأنتفاضة الفلسطينية الأولى إلى ذلك من أجل استبدال العمالة الفلسطينية تدريجياً بالعمالة الأجنبية من آسيا ، أفريقيا وشرق أوروبا . يعيش معظم العمال الأجانب بظروف مزرية جداً (أقرب للعبودية) حيث يقوم أرباب العمل باستغلالهم مخالفين بذلك قوانين العمل في إسرائيل . يحاول العمال الأجانب أداخال القسم الأكبر من مدخولهم وأرساله لذويهم لذا يعيشون في شقق ضيقة أو في مخازن لا توجد بمعظمها شروط صحية أساسية.

أصدرت جمعية حقوق المواطن تقرير يكشف الانتهاكات الخطيرة لحق العمال الأجانب¹⁵ في إقامة عائلة وأنجاب أولاد . تعتبر دولة إسرائيل العمال الأجانب عمال مؤقتين ، أتوا لإسرائيل من أجل العمل لفترة مؤقتة من الزمن، مع أن هنالك مجالات عديدة قد تحولت إلى مجالات عمل مقصورة على العمال الأجانب (مثل البناء، الزراعة وفرع العناية بالمسنين والمرضى). أي أن العمال الأجانب ليسوا عمال مؤقتين لسد نقص مؤقت لقوة عاملة في مجالات معينة أنها أصبحوا قوة العمل الدائمة في هذه المجالات . ولكن ما زال التوجه الرسمي تجاههم على أنهم عمال يعملون لفترة مؤقتة من الزمن وعليه يمنع منهم إقامة عائلة وأنجاب أولاد خوفاً من التوطن في إسرائيل . لذلك أعلنت الدولة عن إبطال تصاريح العمل وطرد أي زوج من العمال الأجانب الذين يقيمون علاقات زوجية في إسرائيل وعن سحب رخصة عمل كل عاملة تحمل أثاث عملها في إسرائيل وطردها هي وطفلها من البلاد . هذا الأجراء يتعارض مع القانون الدولي والقانون الإسرائيلي الذي يعتبر إقامة عائلة وأنجاب الأولاد حقاً نسانياً . قدر عدد أولاد العمال الأجانب في عام 2005 ألفي طفل تصل أعمارهم إلى 5 أعوام، جميعهم مهدد بالطرد من البلاد.

تنبع إسرائيل أيضاً بدخول عمال أجانب بينهم صلة قرابة من الدرجة الأولى (والدين، أبناء، زوجات)، أي على العامل أو العاملة القديم بمفردهم وترك عوائلهم في بلادهم. فلذا تبين أن فردين من نفس العائلة مقيم في البلاد، تسحب وزارة الداخلية رخصة عمل واحد منهم وتقوم بطرده. لم تسن هذه الأجراءات كقوتين أنما أخذت إجراءات داخلية قررتها إدارة السكان في وزارة الداخلية .

أدلت هذه الأجراءات إلى ظاهرة وشأة المشغلين إلى وزارة الداخلية عن عمالهم بحجج إقامة علاقات زوجية بينهم لكي يتم طردتهم ولكن في بعض الأحيان يكون السبب الحقيقي هو أن المشغلين يستغلون هذه الأجراءات للتخلص من عمالهم الذين يطالبون بحقوقهم أو يتذمرون عن ظروف عملهم . هذه القوانين والأجراءات الصارمة تسعى لظروف حياة العامل الأجنبي ولنجاح استيعابه ومساهمته للأقتصاد المحلي، فأبحاث جمعية العمل العالمي (ILO) عن العمالة الأجنبية في بداية سنوات السبعينيات تثبت أن وجود العامل مع عائلته تساهمن في رفع نجاعة عمله .

¹⁴ نيجار، م. 2006. "العمل من دون كرامة: حقوق العمال وأنتهاكها"، التقرير السنوي لجمعية حقوق المواطن.

¹⁵ بن يسرائيل، ح. فلر، ع. 2006. دولة إسرائيل تمس بشكل صارخ حقوق العمال الأجانب الأساسية لأقامة عائلة مع أولاد . تقرير جمعية حقوق المواطن (www.acri.org) ..

والتي تصب في النهاية بمصلحة البلد المستقبل . بامكان ما توفره الدولة من خدمات على هذه الطبقة العمالية استغلاله لترسيخ قوة النخبة في الدول وتوجيه مواردها لها , ولكن إسرائيل لا تستغل ذلك.

1.5 وضع البطالة والفقر في المجتمع الإسرائيلي لعام 2006

في المنتصف الثاني من سنوات ال تسعيات تقشت ظاهرة البطالة في إسرائيل¹⁶ وفي سنوات الأنتفاضة الثانية اخذت هذه الظاهرة للأستفحال (في فترة الركود والنمو الاقتصادي على حد سواء). البطالة تمس أكثر الشرائح الضعيفة في المجتمع: فالبطالة تؤثر أكثر على البلدات الفلسطينية¹⁷ من البلدات اليهودية وعلى بلدات التطوير أكثر من البلدات المتأسسة اقتصاديا ، وعلى النساء أكثر من الرجال وعلى النساء الفلسطينيات أكثر من النساء اليهوديات. البطالة أيضا تمس الذين لم يتمكنوا من الحصول على تعليم ملائم ، والفتات العمرية الصغيرة في سوق العمل التي لم تستطع أن تأخذ حيز ثابت في سوق العمل .

وصلت نسبة العاطلين عن العمل المسجلين في مكاتب العمل في عام 2006 إلى حوالي 9% (مع العلم أن هناك عدد كبير من العاطلين عن العمل غير مسجل في مكاتب العمل¹⁸ وفقط نسبة ضئيلة منهم تتقاضى أجر البطالة. نسبة العاطلين عن العمل لمدة أكثر من سنة في تزايد ومنهم من وصل إلى درجة اليأس من ايجاد وظيفة ، معظمهم من النساء، المهاجرين غير اليهود وأيضا من المواطنين الفلسطينيين. هناك عدد من العاطلين عن العمل الذي لا ينوجه إلى مكاتب العمل لعدم وجود فرع قريب منه، أو أنه يعيش من أيجاد عمل بعد محاولات عديدة . على قائمة البلدات اللوائية تتعارى من نسب بطالة عالية هي القرى الفلسطينية البدوية في النقب (قرية الأعصم 21.2% وأبو ربيعة 19.8%) ومن ثم البلدات الفلسطينية في الجليل (كفر كنا 12.8% وعين ماهل 12.8%) وبعدها بلدات التطوير والبلدات اليهودية البعيدة عن المركز (كويات م لأخي 10.9% ومعالية عiron 10.2%). سجلت أقل نسبة بطالة في بلدات ذات الدخل العالي مثل: كوخاب يثير (1%) وافيراتا (0.9%).

لا تؤمن المشاركة في سوق العمل العيش فوق خط الفقر . ففي انعدام سياسة حكومية تضمن توزيع عادل لثمار النمو (من خلال قوانين عمل منصفة التي تحمي العمال ومن خلال اتفاقيات عمل جماعية أو من خلال مراقبة حكومية لسوق العمل) يمكن أن يكون نمو اقتصادي عام مصحوب بوجود عدد كبير من العمال الذين يتلقون أجراً منخفضاً جداً وبالتالي يعيشون تحت خط الفقر كما حدث في إسرائيل في السنوات الأخيرة . ففي عام 1989، كان 21% من الفقراء مشاركين في سوق العمل ، هذه الشريحة أزدادت لتصل إلى 34.5% في عام 2005. في عام 1989 كان حوالي 10% من العاملين يعيشون تحت خط الفقر . بالرغم من سنوات النمو الاقتصادي وصلت نسبة العاملين الذين يعيشون تحت خط الفقر في عام 2005¹⁹ إلى 18%. حسب المعطيات الرسمية عن وضع الفقر في المجتمع الإسرائيلي لعام 2006: 19.3% من العائلات (404 ألف عائلة من بينها 174,6 ألف عائلة فيها معيل يعمل) و 24.1% من الأفراد و 33.2% من الأولاد في إسرائيل يعيشون تحت خط الفقر . 25.5% من

¹⁶ وصلت نسبة البطالة في سنوات الأنتفاضة (2001-2003) إلى 10.7% وفي 2005 انخفضت إلى 9% (تقرير التأمين الوطني، 2006).

¹⁷ نسبة البطالة بين المواطنين الفلسطينيون تبقى الأعلى وهي أعلى من النسبة بين اليهود بما يتراوح بين 60% إلى 100%. نسبة البطالة بين من سنهما فوق 50 عاماً تصل إلى 25%.

¹⁸ حسب معطيات دائرة الأحصائيات المركزية طرأ انخفاض على نسبة البطالة من 9.6% في عام 2005 إلى 8.9% في 2006. في عام 2005 سجل حوالي 247 ألف عاطل عن العمل بشكل كامل ، 64 ألف عاطل عن العمل يتسعوا من البحث عن مكان عمل و 139 ألف عامل يعملون بشكل جزئي.

¹⁹ خط الفقر هو 50% من الدخل الذي يتقاضاه نصف العاملين في سوق العمل وهو أقل من الدخل المتوسط(خط الفقر للفرد الواحد في إسرائيل هو 1,866 شاقل).

الأولاد اليهود يعيشون تحت خط الفقر و 65% من الأولاد غير اليهود يعيشون تحت خط الفقر . تصل نسبة العائلات الفلسطينية الفقيرة إلى 46% من العائلات الفقيرة.

لم يدرج تقرير الأمم المتحدة (عن وضع الأولاد الفقراء في العالم) إسرائيل من بين الـ25 دولة الأولى، ولكن فقر الأولاد في إسرائيل أسوأ مما هو الحال في المكسيك. حيث وصلت نسبة الأولاد الذين يعيشون تحت خط الفقر في إسرائيل إلى أكثر من ثلث الأولاد (سيني، 2005). وتيرة تفشي ظاهرة الفقر في إسرائيل كانت أسرع من الدول الأخرى (سجل ارتفاع حاد في بولندا بنسبة 4.3% مقابل 15% في إسرائيل منذ 1990 حتى 2000).

عقب مدار عام جمعية سلامة الطفل على تقرير الأمم المتحدة على "أن إسرائيل لا تستحق أن تدرج من بين الدول المتقدمة إزاء فشلها لضمان سياسة رفاه متقدمة ونسبة ضئيلة من الأولاد الفقراء" (هارتس، 1.3.2005). وفي الدول الأخرى قلصت نسبة الأولاد الفقراء عن طريق ضمانات اجتماعية (حكومة هنغاريا مثلًا قلصت النسبة من 32.4% إلى 8.8%) ولكن سياسة حكومات إسرائيل المتعاقبة قوضت خدمات الرفاه الاجتماعي ومخصصات الأولاد والتي تتناقض مع السياسات الاقتصادية للدول المتقدمة في العالم (تجدر الإشارة بأن نسبة الأولاد الفقراء في إسرائيل أزدادت بنسبة 50% من 1998 حتى 2005).

يشكل المسرفون 10% من مجمل السكان في إسرائيل (حوالي 670 ألف شخص، 36% منهم رجال و 64% منهم نساء) مقارنة مع 3% عند قيام الدولة . ربعم يعيش تحت خط الفقر حيث لا يكفي دخله الأدنى لسد حاجاته الأساسية. نصف هذه القائمة الفقيرة هي من المهاجرين المستنين الذين يعتمدون فقط على مخصصات التمويل الوطني (لا يملكون راتب تقاعدي أضافي من الدول التي هاجروا منها) والتي لا تضمن لهم العيش بكرامة. ضائقتهم الاقتصادية ترغمهم للتنازل عن أمور أساسية (13% من المسنين تنازلوا عن أحدى الوجبات اليومية، 15% منهم تنازل عن الدواء، 39% تنازل عن تأمين صحي و 44% منهم تنازل عن تدفئة أو تبريد مسكنه). تشير التقارير والأبحاث أن الفقر يؤدي إلى الانتحار ويزيد من نسبة وفيات الأطفال ونسبة وفيات الخرج. تعاني العائلات التي تعيش تحت خط الفقر من عدم توفير طعام لأفرادها (30% منها لا تأكل اللحوم مرة واحدة في الأسبوع). ونتيجة لذلك تقوم جمعيات خيرية كثيرة منتشرة في أنحاء البلاد بتقديم حاجيات أساسية التي من المفترض أن تؤمنها الدولة مثل الطعام، أدوات منزلية وخدمات صحية وغيرها.

1.6 العلاقة بين الفقر والأجرام والدعارة في إسرائيل

أشارت جمعية "عيليم" (الجمعية للشبيبة في ضانقة) إلى ارتفاع بنسبة 50% من الشبيبة في إسرائيل المتورطة في الدعارة، المخدرات والأجرام في عام 2005. حسب مؤشرات الرفاه الاجتماعي هناك 334 ألف شخص من الشبيبة معرف أنه في خطر ، و 64 ألف منهم معرف أنه في خطر شديد . هناك 8 آلاف من الشبيبة متشردين (بعضهم متشرد مؤقت والآخر متشرد مزمن)، أي طرأ ارتفاع بنسبة 24% عاماً كان عليه الحال في العام المنصرم.

أشارت الجمعية أن هناك الآلاف من الشبيبة العاملون في الدعارة كنتيجة مباشرة لفقر عائلياتهم وأن عددهم آخذ في الازدياد. يبدأ غالبيتهم العمل من سن 14 عاماً ومعظمهم لا يستطيعون الخروج لاحقاً من هذه الدائرة. بعضهم يعمل عن طريق الأنترنت وبعضهم يعمل في الـ روادي الأستجمامية وآخر في الشوارع. هذه الظاهرة ليست مقصورة على الشبيبة من عائلات فقيرة (80%) إنما تشمل أيضاً شبيبة من عائلات من الفئات العشرينية الوسطى والعلياً (نتيجة مصاعب دراسية أو كتمرد و تحدي لمنظومات القيم السائدة في المجتمع). لا توجد سياسة مناسبة

لمعالجة هذه الظاهرة مع أن القانون الذي سن في 2000 يعاقب من يقوم بعلاقة جنسية مع قاصر مقابل مال بثلاث سنوات سجن. صرخ مدير جمعية "عيليم" أن أحد الوسائل المهمة للحد من هذه الظاهرة هي العمل على الحد من طلب مجامعة قاصر. وأضاف بأن المجتمع الإسرائيلي هو مجتمع ذكوري يرى بالعلاقات الجنسية مع قاصرة ("اللحظة الطري") أحتلال يفخر به . صرحت عضوة الكنيست زهافا جالثور على ان صمت المجتمع الإسرائيلي على استغلال نساء أجنبيات بحجة أنهن ليسوا يهوديات أدى إلى استغلال قاصرات الإسرائيليات أيضا لأن التجارة بالنساء تؤثر على النظرة العامة للمرأة في المجتمع (معاريف, 6.4.2006).

تشكل الجرائم والجناح الذي تقوم بها الشبيبة قرابة 15% من مجمل الجرائم المرتكبة سنويا ، غالبيتها سرقات ولكن في الآونة الأخيرة هنالك أزيد من ذلك في مجالات أخرى مثل الجنس والسموم.

1.7 التجارة بيني البشر

التجارة بيني البشر لغرض الجنس ليست ظاهرة مقتصرة على إسرائيل بل فقط أنها هي نتاج العولمة التي بدأت منذ انتهاء الحرب الباردة. يتم تهريب ما بين 3 إلى 5 آلاف امرأة سنوياً معظمهن عن طريق الحدود المصرية وذلك بـلـلـرـغـمـ مـنـ سـنـ القـانـونـ الذـيـ يـعـاقـبـ منـ يـتـاجـرـ بـالـنـسـاءـ بـالـسـجـنـ لـمـدـدـ أـقـصـاـهـاـ 16ـ عـامـ. تـشـيرـ أـوـلـ دـرـاسـةـ لـعـيـنةـ مـنـ 55ـ اـمـرـأـةـ (ـمـعـدـلـ جـيـلـهـنـ 22.8ـ سـنـةـ) تـعـمـلـ فـيـ مـرـاكـزـ لـدـلـعـارـةـ فـيـ تـلـ أـبـيـبـ ،ـ أـيـلـاتـ وـبـئـرـ السـيـعـ عـلـىـ أـنـ غالـيـتـهـنـ 75ـ%ـ مـنـهـنـ) كـانـوـ يـعـلـمـونـ أـنـهـنـ سـيـعـلـمـوـاـ فـيـ مـجـالـ الدـعـارـةـ قـبـلـ مـغـادـرـةـ بـلـدـهـنـ (ـمـوـلـدـافـيـاـ،ـ أـوـكـرـانـيـاـ،ـ رـوـسـيـاـ) وـقـوـمـهـنـ إـلـىـ إـسـرـائـيلـ بـصـورـةـ غـيـرـ قـانـونـيـةـ .ـ فـقـطـ 41ـ%ـ مـنـهـنـ يـعـمـلـنـ جـواـزـ سـفـرـهـنـ بـأـيـدـيهـنـ،ـ أـيـ انـ بـأـمـكـانـهـنـ مـغـادـرـةـ الـبـلـادـ بـحـرـيـةـ،ـ وـلـكـنـ هـنـالـكـ 21ـ%ـ مـنـهـنـ لـاـ يـعـمـلـنـ جـواـزـ سـفـرـهـنـ بـأـيـدـيهـنـ،ـ أـيـ آـنـهـنـ رـهـنـ أـرـادـةـ مـشـغـلـيـهـنـ وـ17ـ%ـ قـالـوـاـ أـنـهـ تمـ شـرـاءـهـنـ رـغـمـاـ عـنـ أـرـادـتـهـنـ فـيـ بـلـدـهـنـ الأـمـ .ـ نـصـفـ مـجـمـوعـةـ الـبـحـثـ أـعـرـفـ أـنـهـاـ عـمـلـتـ فـيـ الدـعـارـةـ قـبـلـ مـجـيـئـهـاـ إـلـىـ إـسـرـائـيلـ (ـتـرـكـيـاـ،ـ قـبـرـصـ،ـ أـيـطـالـيـاـ،ـ الـيـونـانـ وـغـيـرـهـ) (http://news.walla.co.il).

أشار البحث أن معدل كل امرأة (تعمل في الدعارة) 12 زبون يومياً، ولكن أحياناً يرتفع إلى 30-35 زبون في نهاية الأسبوع والأعياد. 42% منها يعملن كل أيام الشهر ويحظين بيوم أجازة واحد فقط شهرياً . 34% منها هن أمهات معيلاً لأولادهن، 80% منها يرسلن جزء من أجرهن لعائلاتهن في بلد़ن الأم . غالبيتهن يعانون من مشاكل صحية ونفسية (Yas, Krb ما بعد الصدمة وأمراض نفسية أخرى).

1.8 التعاطي بالمخدرات

يقدر عدد المدمنين على المخدرات في إسرائيل 12.500 مدمn وذلك حسب تقرير بحث أجرته منظمة مكافحة المخدرات والكحول في إسرائيل في 2005 (لا يشمل الفئة العمرية فوق 40 عام ولا يشمل المتدينون اليهود- الحرديم). وصل عدد الشبيبة في جيل التعليم الثانوي الذين اعترفوا بأنهم استعملوا المخدرات الممنوعة ، لو لمرة واحدة في السنة الأخيرة إلى 58 ألف شخص (9.9% من الفئة العمرية)، إضافاً إليهم 23 ألف شخص الذين يستعملون مواد بديلة للسموم مثل الصمغ والتبغ وحبوب الأكستازي. وصل عدد المستعملين مخدرات ممنوعة (هيروين، كوكائين وغيرها) من الفئة العمرية (18-40) في تلك السنة إلى 240 ألف مستعمل (10.5% من هذه الفئة العمرية). مجموع المدمنين للمخدرات (إضافة إلى الشبيبة التي تستعمل بدائل للسموم) وصل إلى 321 ألف شخص، عند إضافة المدمنين إلى هذا المجموع وصل المجموع الكلي إلى 333.500 شخص.

تصل نسبة المدمنين من الشبيبة من فئة المهاجرين اليهود الى 14.6% ونسبة الشبيبة غير اليهودية (موطنون فلسطينيون ومهاجرين من غير اليهود) الى 9.9% ونسبة المهاجرين من الفئة العمرية (40-18) الى 6.7% والنسبة ذاتها من غير اليهود من نفس الفئة العمرية ، 30% من الطلاب الجامعيين و 11.7% من الجنود في الخدمة الألزامية.

2. وضع جهاز التعليم في السنوات الأخيرة

أحدى الوسائل الأساسية لتفصيل الفجوات بين شرائح المجتمع و التعليم (وعلى وجه التحديد التعليم العالي) حيث يساهم في تطور الفرد والعائلة ويساعد أيضا على النمو الاقتصادي العام في المجتمع . فمثلاً أزدهرت الفروع الاقتصادية التي تعتمد على حملة الشهادات العليا بشكل بارز في الآونة الأخيرة، ولكن غالبية الشبيبة في إسرائيل لا تستطيع الانضمام لتلك الفروع لأنها لم تحصل على التعليم الملائم . فأكثر من نصف الشبيبة لم يحصل على شهادة بجروت (ما يعادل شهادة الثانوية العامة في الدول العربية) عند إنهاء تعليمه الثانوي.

لا يؤمن جهاز التعليم الرسمي في إسرائيل فرص متساوية لجميع فئات المجتمع وهذا ينعكس بنسب الحاصلين على شهادة البجروت في البلدات المختلفة . وفي حين سجل ارتفاع عام على نسبة الحاصلين على شهادة البجروت خلال العقد الماضي لم تقلص الفوارق بين البلدات وبقيت على ما كانت عليه. وصلت نسبة الحاصلين على شهادة البجروت لعام 2005 الى 44.9% (من الفئة العمرية 17 عام) من المتقدمين لأمتحانات البجروت بينما وصلت الى 47.8% في عام 2004. أي أن 55.1% من الشباب لم يحصلوا على شهادة بجروت ، غالبيتهم من البلدات الفلسطينية وبلدان التطوير (غالبيتها يهود من أصل شرقي و مهاجرين يهود). هنالك فوارق واضحة بين الشباب على خلفية اثنية , قومية وأقتصادية . 13.5% من الذين حصلوا على شهادة البجروت لم تستوف شهادتهم شروط القبول للجامعات مقارنة مع 15.6% في عام 2004. 18% لم يكملوا تعليمهم الثانوي من الفئة العمرية المذكورة في عام 2005. هذا وبالرغم من التصريحات المتكررة لوزراء المعارف خلال العقد المنصرم بالعمل على رفع نسبة الحاصلين على شهادة البجروت بنسبة 50%.

لم يطرأ أي ارتفاع ملحوظ في معظم البلدات البدوية الفلسطينية في النقب ، والبلدات الفلسطينية في الجليل والمثلث، بلدات التطوير وبلدات الحريديم (المتزمنين دينيا) ولم تقترب النتائج إلى المعدل القطري. فمثلاً وصلت نسبة الحاصلين على شهادة البجروت في قرى كفر مندا وجديدة- المكر (قرى فلسطينية في الجليل) إلى 14% وفي بيتار عيليت و بني براك (بلدات للحرديم) إلى 9%. سجلت فوارق كبيرة بين البلدات ذات الدخل العالي لنسبة الحاصلين على شهادة البجروت والتي وصلت إلى 67.4% (مثل جبعات شمونئيل وجبعاتيم التي وصلت النسبة فيهم إلى 71%) بالمقارنة مع بلدات التطوير التي وصلت فيها النسبة إلى 46% (بيت شيمش 33% وجديرة 36%) والبلدات الفلسطينية إلى 32.2% (عرابة وأبو سنان 22%). أشار تقرير "المركز العربي للخطيط البديل" أن "مؤشر التطور الإنساني"²⁰ يدرج المواطنين الفلسطينيين في المكان السادس والستون من بين 177 دولة بينما يدرج إسرائيل بم جمل سكانها في المكان الثاني والعشرون (أي بفارق 44 درجة). المعطيات الاقتصادية التي أشار لها التقرير مقلقة جداً وتعكس وضع الأقلية الفلسطينية المتدحر في إسرائيل (ynet.co.il).

. 18.01.2007)

²⁰ مؤشر التطور الإنساني الذي وضعته الأمم المتحدة (HDI) يأخذ بعين الاعتبار مستوى التعليم، مستوى الصحة ومعدل دخل الفرد.

هناك علاقة قوية بين نسبة الحاصلين على شهادة البجروت وبين الدخل المتوسط في البلد، حيث توجد نسبة عالية من الحاصلين على شهادة البجروت في البلدات ذات الدخل العالي بالمقارنة مع النسبة الضئيلة في البلدات ذات الدخل المنخفض. هذا يدل على أن جهاز التعليم لم يؤمن المساواة في المجتمع ولم يستطع أعطاء فرص متساوية لجميع فئات المجتمع. هناك أيضاً علاقة بين نسبة الأكاديميين وبين نسبة الحاصلين على شهادة البجروت في البلدات المختلفة.

وصلت نسبة الطلاب اليهود (بدون الحرديم) في الصفوف الثانية عشر إلى 86.8٪، عند الفلسطينيين (بدون البدو) 79.8٪ وعند الفلسطينيين البدو في النسب 71.5٪. أي أن نسبة التسرب في المدارس الفلسطينية أعلى من نسبة التسرب في المدارس اليهودية. شهد عام 2005 توقف في الارتفاع بنسبة الحاصلين على شهادة البجروت التي كانت نتيجة اتباع سياسات مختلفة على مدار العقد الأخير والذي لا يعكس بالضرورة تحسن فعلي بل تعديلات شكيلية (مثل اجراء ينصيب على مواضيع يمتحن فيها الطالب واجراء موعد اضافي لأمتحانات اللغة الانكليزية وموضوع الرياضيات). تجدر الاشارة أن خطة دوفرات (أنظر للتقرير الاستراتيجي لعام 2005) جمدت عند تشكيل الحكومة الجديدة (سفير斯基 وكونور-أتياوس، 2006).

2.1 التعليم العالي- مرآة تعكس التفاوت الاقتصادي للمجتمع الإسرائيلي

غالبية الشبيبة في إسرائيل لا تكمل تعليمها العالي. تتبع دائرة الأحصائيات المركزية سنوياً أثر خريجي المدارس الثانوية بهدف معرفة عدد الذين يكملون تعليمهم العالي. ألتحق 19.5٪ من خريجي عام 1997 (بعد ثمان سنوات أو أكثر) بجامعة أو كلية الأكاديمية، أي أن حوالي 30٪ منهم (أقل من ثلث الشبيبة) أكمل دراسته العليا. هذه النسبة المنخفضة تعكس صورة الواقع في المرحلة الثانوية حيث أن غالبية الطلاب لم يحصلوا على شهادة البجروت، وأن بعض الحاصلين على شهادة البجروت لم ييتوفوا شروط القبول للجامعات.

تظهر المعطيات القطرية فوارق كبيرة بين الذين قبلوا في الجامعات (19.5٪ من خريجي عام 1997): فنسبة الطلاب اليهود كانت 21٪ ونسبة الطلاب الفلسطينيون 12.2٪، نسبة الطلاب اليهود من أصلأشكنازي كانت 25.5٪ ونسبة الطلاب اليهود من أصل سفارادي (شرقي) كانت 15.5٪، ونسبة الخريجين من الثانويات النظرية كانت 29.5٪ ونسبة الخريجين من الثانويات المهنية كانت 7.4٪، نسبة ذوي الدخل العالي بينما نسبة ذوي الدخل المنخفض كانت 12.5٪ (سفير斯基 وكونور-أتياوس، 2006).

الفوارق الصارخة قائمة أيضاً في الكليات الأكademie مع أن أحد المبررات لأقامة هذه الكليات كان أفساح مجال التعليم العالي للشبيبة من الشرائح ذات الدخل المنخفض التي تسكن المناطق الطرفية ولكن نسبة ذوي الدخل العالي كانت 18.1٪ أي 7 مرات أكثر من ذوي الدخل المنخفض. أي أن الكليات عادت بفائدة أكبر على الشرائح الفقيرة الاقتصادية.

هناك علاقة قوية بين البلدة وعدد الطلاب الجامعيين فيها، فتصدر القائمة البلدات ذات الدخل العالي (من عمر 33.6٪ ولها 32.7٪) وتحتل البلدات ذات الدخل المنخفض النصف الثاني من القائمة، مثل البلدات الفلسطينية (فنسوة 2.8٪ ورهط 3.5٪) وبلدات الحرديم وبلدات التطوير (بني براك 4.2٪ وبيت شيمش 4.6٪).

نسبة من حصلوا على 13 سنة تعليمية فما فوق بين المهاجرين الأثيوبيين ارتفع 2.5 مرة عما كان عليه قبل عقد من الزمن . نسبة الطلاب الـ فلسطينيون من بين طلاب الـ بكالوريوس هـ يـ 10.1%، وـ 5.5% من بين طلاب الماجستير وـ 3.4% من بين طلاب الدكتوراه (مع أن الفلسطينيين يشكلون 15.2% من سكان إسرائيل). وصلت نسبة الطلاب اليهود من أصل أشكنازي إلى 37.7% من طلاب الـ بكالوريوس مقارنة مع الطلاب اليهود من أصل شرقي (42.9%)، ولكن هذه الفوارق تتسع أكثر لصالح الفئة الأولى في الـ ماجستير (40.2% مقابل 21.4%) وفي الدكتوراه (47.7% مقابل 18%).

تكلفة التعليم العالي باهظة جدا في إسرائيل ، فالطالب الإسرائيلي يحتاج بالمعدل إلى 32,491 شاقل (دفع قسط التعليم ومصروفات أخرى سنويا) مما يؤدي إلى تسرب 18% منهم سنويا غير قادرين على تحمل عبء هذه المصروفات. يعمل الطالب الإسرائيلي جاهدا لأكمال مصاريف الشهر لذلك لا يتبقى لديه وقت للدراسة الجامعية مما يضطره أحيانا لشراء وظائف جاهزة مقابل مبلغ من المال . هنالك تدني واضح بمستوى التعليم في السنوات الأخيرة نتيجة هذه الظروف (يديعوت أحرونوت, 20.10.2006).

وبالمقابل تأسست كليات خاصة في المركز تدرس مواضيع مطلوبة وذات مكانة عالية (القانون، إدارة الأعمال والتسيق) مقابل قسط مرتفع وتأسست أيضا برامج تعليمية خاصة في الكليات الخاصة للقب الماجستير والتي تصل تكلفتها إلى 30 ألف دولار والتي تهبيء طلابها ظروف وخدمات بمستوى عال جدا. شروط القبول لهذه البرامج هي الحالة المادية²¹ للطالب مما يعكس حالة جديدة في إسرائيل "تعليم نوعي للأغنياء فقط" (داغان-بوزاغلو, 2007). خصخصة التعليم العالي تحدد توزيع الثروة والقوة لاحقا فهي آلية للمحافظة على الموارد ، القرة والثروة بأيدي محددة.

2.2 تدهور التعليم العالي في إسرائيل

تقع اليوم 8 جامعات و 62 كلية أكademie في إسرائيل (قسم منهم ممول حكوميا). 58% من الطلاب يتعلمون في الكليات و 42% يتعلمون في الجامعات (هناك تدني في نسبة الملتحقين للجامعات بنسب بـ 1.3% سنويا). طرأ تدهور كبير على جهاز التعليم العالي خلال الأعوام الخمس الماضية جراء التقليصات الحادة التي فرضتها الحكومة.²² فقد تقلصت الميزانية الحكومية للطالب الواحد في الجامعات والكليات من 32,685 شاقـل في عام 2001 إلى 27,991 شـاقـل جديد في 2006، أي انخفاض بنسبة 22% من الميزانية (داغان-بوزاغلو, 2007). تضرر طلب الجامعات والكليات وتضررت أيضا البنية التحتية جراء هذا التقليص (لم تتطور المكتبات الجامعية، لم تفتح مسارـات جديدة، تم تقليص طاقم العاملـين في جهاز التعليم العـالـي ، تم أغلاق أقسام، تم تقليص عدد المساقـات والساعـات التعليمـية). أدى هذا التدهور إلى ظاهرـة جـرة الأـدمـغـة من إـسـرـائـيلـ، حيثـ أنـ عـدـدـ كـبـيرـ منـ طـلـابـ لـقـبـ المـاجـسـتـيرـ وـ الدـكـتوـرـاهـ يـفـضـلـونـ أـكـمـالـ تـعـلـيمـهـمـ فيـ خـارـجـ الـبـلـادـ لأنـ ظـرـوفـ عـلـمـهـمـ فـاسـيـةـ جـداـ فيـ الـأـكـادـيـمـيـةـ الـأـسـرـائـيلـيـةـ (حيـثـ يـحـصـلـونـ طـلـابـ الـمـاجـسـتـيرـ وـ الدـكـتوـرـاهـ عـلـىـ أـجـرـ أـدـنـىـ لـعـلـمـهـمـ، 800 شـاقـلـ مقابلـ رـبـعـ وـظـيـفـةـ). حـسـبـ أحـصـائـاتـ وزـارـةـ الدـاخـلـيـةـ يـتـصـدرـ حـمـلـةـ الشـهـادـاتـ الـعـلـيـاـ قـائـمـةـ الـمـهـاجـرـينـ منـ إـسـرـائـيلـ . يـقـدـرـ عـدـدـ

²¹ يشكل طلاب الضواحي في هذه الكليات الخاصة 16% ويشكل الطلاب من البلدات الصناعية اقتصادياً بنسبة 26% (داغان-بوزاغلو, 2007).

²² تقلصت ميزانية التطوير التعليمي مثلـاً من 803,628 شـاقـلـ فيـ عـامـ 2001ـ إـلـىـ 532,793 شـاقـلـ جـديـدـ فيـ عـامـ 2006ـ (دـاغـانـ بـوزـاغـلوـ, 2007ـ). تـقـلـصـتـ مـيزـانـيـةـ سـاعـاتـ الـتـعـلـيمـ منـ 8,688 شـاقـلـ للـطـلـابـ الـواـحـدـ فيـ عـامـ 2001ـ إـلـىـ 7,290 شـاقـلـ فيـ عـامـ 2006ـ (تـقـرـيرـ مـركـزـ "ادـفـاـ" لمـيـانـيـةـ 2007ـ).

الأسرائيليون الذين يتعلمون اليوم في الولايات المتحدة فقط بثلاثة الآف طالب وطالبة (يديعوت أحرونوت ، 20.10.2006).

المحاضرون غير الائمنون (الذين يشكلون غالبية المحاضرين في الجامعات الأسرائيلية) يحصلون على مرتب مقابل ثمانية أشهر بدل سنة كاملة ولا يحصلون على أدري حقق العمل الأساسية (مثل مخصصات التقاعد ومخصصات الاستجمام السنوية وغيرها). طاقم المحاضرين والباحثين ال دائرون في السنة الدراسية 2006-2007 مكون من 4.949 شخص. التمثيل النسائي في هذه الفئة قليل جدا ، بالرغم من التمثيل النسائي المرتفع من بين طلاب البكالوريوس (55.3%) والماجستير (57.3%) والدكتوراة (52.1%). في عام 1995 كانت نسبة النساء في الطاقم الأكاديمي 20.4% و 7.8% من طاقم حملة درجة البروفيسورة وبعد عقد من الزمن وصلت نسبتهن إلى 25.1% و 11.9% على التوالي (في جامعة حيفا وصلت نسبة النساء في الطاقم الأكاديمي إلى 37.7% وفي معهد التخنون في حيفا إلى 14.8%).

هناك تراجع ملحوظ في الاستثمار في الأبحاث في إسرائيل مما سيؤدي بقاء إسرائيل في الخلف حيث تحول من دولة رائدة في مجال الأبحاث إلى دولة متوسطة في هذا المجال . سينعكس هذا التراجع على الدخل القومي الفردي ودخل الدولة وعلى مستوى المعيشة .

3. تدهور جهاز الصحة: تقليص حصة الحكومة وأرتفاع حصة المرضى في تمويل الخدمات الصحية

بعد جهاز الصحة في إسرائيل من الأجهزة الصحية المتقدمة عالميا ولكن إذا استمرت التقليصات بميزانيات جهاز الصحة التي بدأت منذ عدة سنوات ، فهناك قلق حقيقي على مستقبل هذا الجهاز (سفيسكي، 2006). عملية الخصخصة طالت أيضا جهاز الصحة حيث تستهدف وزارة المالية الأستلاء على صناديق المرضى . خلال السنوات الأخيرة قلصت الحكومة الميزانية المخصصة لجهاز الصحة . هذه الميزانية تشمل ميزانية المصروفات الجارية، ميزانية التطوير وتكلفة سلة الخدمات لصناديق المرضى.

سن قانون التأمين الصحي في 1994 وشمل مجموعة خدمات واسعة ولكن لم ينص على آلية عمل لتحسين الخدمات المشتمولة في سلة الخدمات حسب التغيرات الديموغرافية والتكنولوجية . بعد فترة من سن القانون بدأت الحكومة في تقليص حصتها بتمويل الخدمات بينما تضاعفت حصة المرضى بتمويل الخدمات الصحية . فمثلا جميع الأدوية الجديدة التي ظهرت في السوق بعد سن القانون لم تشمل في قائمة الأدوية المملوكة حكوميا ، فقط المرضى المؤمنين في شركات تأمين خارجية (تأمين مكمل أو تأمين خاص) يحصلون على هذه الأدوية بسعر مخفض. فرض قانون التأمين الصحي على المرضى أيضا دفع خدمات عديدة مثل زيارة طبيب متخصص ودفع رسوم فحوصات في العيادات التابعة للمستشفيات. الفئات المتضررة جدا من هذا التحول هم المرضى المزمنون ، ذوو الدخل المنخفض ، مسنون، ومواطنون فلسطينيون الذين أضطروا أن يتنازلوا عن العلاج أو عن الأدوية بسبب تكلفتها الغالية.

أدى تقليص حصة الحكومة في تمويل سلة الخدمات الصحية إلى تحويلي الخدمات الطبية إلى طابع تجاري ووسع الفجوات بين فئات المجتمع فلم يعد بمقدور جميع السكان تمويل خدمات صحية غير مشتمولة في سلة الخدمات المملوكة حكوميا. هناك تخوف حقيقي على أن الفجوات الاقتصادية سوف تتعكس على الحالات الصحية بين فئات مجتمعية مختلفة . فمثلا طرأ ارتفاع حاد على المصروفات التي تدفع لشركات التأمين مقابل القائمين

الصحي المكمل والخاص والمصروفات التي تدفع على الأدوية والعلاجات غير المشمولة في سلة الخدمات من 2.8 مليار شاقل في عام 1997 إلى 6.2 شاقل في عام 2004.

هناك تفاوت بين الفئات العشرية المختلفة بما يتعلق بالمصروفات الشخصية على التأمينات الصحية ا لمكملة والخاصة. في حين سجل ارتفاع لدى كل الفئات العشرية بين عام 1997 و2005 من 10 % إلى 24 %، كان هناك تفاوت بين المبلغ الذي تدفعها كلا منها . فمثلا دفعت العائلات من الفئة العشرية الثانية 58 شاقل شهريا، ودفعت العائلات من الفئة العشرية السادسة 131 شاقل في حين دفعت العائلات من الفئة العشرية العاشرة 391 شاقل. عندما تمول كل الخدمات الطبية من الحكومة ومن الاشتراك الصحي تكون هناك مسلاة بين كل شرائح المجتمع. ولكن عندما تقلىص الحكومة حصتها في تمويل الخدمات الصحية وقسم من الخدمات تعطى فقط للمؤمنين صحي في صناديق الرعاية الصحية المكملة والخاصة يبرز عدم المساواة بين شرائح المجتمع على المستوى الصحي. يمكن تلخيص ذلك بتراجع الدولة عن الالتزامها لتأمين الحق للصحة والذي يعبر خرق لحق الصحة حسب الوثيقة التي صادقت عليها إسرائيل في 1991.

4. تدهور في تأمين الشيخوخة وتوسيع القاطب الاجتماعي

يعتبر تأمين الشيخوخة (برنامج الأدخار لجبل التقاعد) أحد أسس العمل الرئيسية في سوق العمل العصري . ففي سنوات العمل يقوم العامل بدفع جزء من راتبه الشهري ويضيف مشغله جزء آخر (عادة حصة أكبر من حصة العامل) في برنامج توفير يدفع للعامل كراتب شهري عند تقاعده عن العمل. هدف هذا البرنامج تأمين مستوى معيشة مشابه إلى حد ما إلى مستوى المعيشة التي اعتاد عليها العامل خلال سنوات عمله ، حيث أن تأمين الشيخوخة التي تدفعه مؤسسة التأمين الوطني في إسرائيل ضئيل جدا ولا يضمن للمتقاعد العيش بكرامة. هناك تراجع كبير بعد المؤمنين ببرامج التأمين للشيخوخة حيث تصل نسبتهم اليوم فقط إلى 60% من العمال، غالبيتهم يعملون في أماكن عمل ثابتة تتبع لقوانين عمل جماعية ، أما البقية (العمال من الفئات العشرية المنخفضة) ليس لها تأمين للشيخوخة يضمن له ا حماية من العيش تحت خط الفقر . هناك حاجة ماسة لضم عدد أكبر من العمال في برامج لتأمين الشيخوخة بالإضافة إلى تقليل الأضرار التي سببتها الحكومة لبرامج تأمين الشيخوخة نتيجة تقليل الميزانيات في عام 2003. ضمن هذه التقليلات خصصت الحكومة صناديق التقاعد وأبعدت منظمات العمال عنها وباعت قسم ا منها لشركات تأمين خاصة. أسأت الحكومة في شروط الاستثمار لشركات التقاعد حين فرضت عليهم استثمار غالبية أموالهم (70%) في البورصة الحرة بدل من الأستثمارات الآمنة ذات العائد القليل، وذلك بهدف السيطرة على صناديق التقاعد لصالح رأس المال الحالي . إسرائيل تتحول نحو الولايات المتحدة في هذه السياسات لأن أي زيادة للبورصة سيؤدي إلى حالة من الفوضى الاقتصادية عندما يجد هؤلاء الموظفين أن مخصصاتشيخوختهم قد تلاشت عند انهيار البورصة .

وافقت الحكومة على رفع حصة شركات التأمين في إدارة برامج التأمين على حساب حصة المدخرين . فلخصت الحكومة الفوائد التي وعدد بها لشركات التأمين، ورفعت جيل التقاعد للنساء والرجال إلى 67 عام. هناك دعوة في أروقة الكنيست إلى سن قانون يلزم بفرز مخصصات التقاعد وتقليل حصة شركات التأمين حتى يتمكن دفع رواتب التقاعد للمتقاعدين بدل من زيادة أرباح شركات التأمين و هناك مطالبة لسن قانون تقاعد أذامي لزيادة عدد المدخرين للشيخوخة وتصلح الأضرار الجسيمة التي ذكرت أعلاه . هناك مطالبة أيضا لرفع تأمين الشيخوخة الذي يدفعه مؤسسة التأمين الوطني لكي يضمن حياة كريمة للمسنين .

يعكس الوضع اليوم الفوارق الاجتماعية بين فئات المجتمع حيث ينتمي الـ 3986 مستخدمون من الفئات ذات الدخل المتوسط والعالي من تأمينات للشيخوخة بينما لا توجد تأميناتشيخوخة لعمال ذوي الدخل المنخفض. هناك فوارق شاسعة بالمتغيرات التي تدخل للشيخوخة التي سوف تتبعها على مستوى معيشة المتقاعدين . فمثلاً في عام 2005 وفرت عائلة متوسطة من الفئتين العشريتين العلية 32 مرة أكثر من عائلة متوسطة من الفئات التي في أسفل الهرم التراتبي (وأكثر بـ 9 مرات من عائلة متوسطة من الفئات العشرينيات الثالثة والرابعة وأكثر بـ 3.8 مرات من عائلة متوسطة من الفئات العشرينيات الخامسة والسادسة وأكثر بمرتين من عائلة متوسطة من الفئات العشرينيات السابعة والثامنة).

5. نتائج حرب لبنان الثانية على المجتمع الإسرائيلي

أدت حرب لبنان إلى خسارة جسيمة في الأرواح وفي البنية التحتية في منطقة الشمال²³ على أثر صاروخ (الذي صرخ به رسميا) الذين سقطوا أثناء الحرب (الخسارة طبعاً كانت أكبر بكثير في الجانب اللبناني). حسب التصريحات الرسمية قتل 44 مواطن (منهم 18 مواطن فلسطيني) وجرح 2000 آخرون، كما وقتل 119 جندي وجرح 400 آخرون. نزح حوالي 300,000 مواطن من بين مليون مواطن في منطقة الشمال إلى منطقة المركز ومنطقة الجنوب²⁴ لمدة 33 يوماً. أصابت الصواريخ مباني سكنية وغير سكنية ولكن معظمها سقط في مناطق مفتوحة والتي أدت إلى نشوب حرائق في الأحراش الطبيعية²⁵. توقفت عن العمل كثير من أماكن العمل (ميناء حifa) مما أدى إلى خسارة جسيمة للأقتصاد الإسرائيلي تقدر بمليارات الدولارات. وقعت وزارة المالية مع نقابة العمال (المهندسون) ونقابة أرباب الصناعة على تعويض 80% من خسائر سكان الشمال.

وأشار بنك إسرائيل إلى حرب لبنان أدت إلى ارتفاع في عجز ميزانية الدولة بنسبة 1.1%، وتباين الاقتصادي في النصف الثاني من السنة. تم تقييم تكلفة الحرب 24 مليار شاقل يخصص قسماً منها 8.2 مليار شاقل يدفع على مدار السنوات الثلاث القادمة لوزارة الدفاع ويخصص قسماً آخر لتعويض المتضررين ولأعادة بناء البنية التحتية (قدر الخسائر المباشرة وغير المباشرة للبنية التحتية بـ 4.5 مليار شاقل)، والقسم الآخر يحول للسلطات المحلية، لمؤسسات الأسعاف وغيرها. قررت الحكومة تغطية تكاليف الحرب في عام 2007 عن طريق رفع ميزانية المصاروفات من جهة وتقليل الخدمات الاجتماعية وجهاز التأمين الاجتماعي من جهة أخرى. بالإضافة لذلك قررت الحكومة تأجيل وتجمي د برامج تم الالتزام بها سابقاً مثل برنامج محاربة الفقر وبرنامج "النقب 2015" وذلك على أثر التقليص في ميزانيتها.

هذه التقليصات سوف تضر جداً بالأسر أحادية ولها الأطفال عن العمل، الوالدين محدودي القدرات، المسنين، المرضى المزمنين، الأسر كثيرة الأولاد والهاجرين اليهود. قررت الحكومة تقليل الخدمات الاجتماعية التي تعتمد عليها الشرائح الضعيفة في المجتمع، وبالمقابل تجميد عملية تخفيض الضرائب والتسهيلات الضريبية، التي تساعد الأغنياء على وجه الخصوص. أشار تقرير مركز التحليل لميزانية الدولة المقترنة لعام 2007 أن هذه السياسة التي تنتهجها حكومات إسرائيل المتعاقبة منذ سنوات الـ 90 تزيد من أفقار المجتمع،

²³ وصلت صواريخ حزب الله (الكتائب) إلى منطقة حيفا، طبريا، العفولة، الخضيرة، بنiamina، بيت شيزان. أكثر من ألف صاروخ سقط في منطقة كريات شمونة (موقع فيكيبيديا الإلكتروني www.wikipedia.org).

²⁴ تحولت المدارس الثانوية في أيالات إلى مخيم استوعب كمية كبيرة من النازحين. أقامت الوكالة اليهودية هي الأخرى مخيم لأولاد منطقة الشمال (17,000) في منطقة المركز وأقام رجل الأعمال أركادي غايداماك مدينة من الخيم في منطقة الجنوب.

²⁵ أدت الحرائق إلى تدمير مئات الآلاف من الشجر التي من الصعب أعادتها في 60 سنة القادمة www.wikipedia.

تدعم الرأسمالية توسيع التقاطب الاقتصادي ، وأنه كان على الحكومة رفع ضريبة الشركات بشكل أستثنائي مثل بعض الدول التي تنتهي هذه السياسة في حالة الطوارئ بدل التقليص في جهاز التأمين الاجتماعي . حسب أحصائيات وزارة المالية سوف تخسر الدولة ما يقارب 27.8 مليار شاقل جديد في 2007-2010 نتيجة تقليص الضرائب المباشرة وتقليص ضريبة الشركات ، نصف هذا المبلغ يكفي لسد تكالفة الحرب . بينما تسمح الحكومة للأغنياء بالتمتع من تقليص الضرائب تطلب من شرائح المجتمع الضعيفة بالتحلي بالصبر حتى يتحقق حلم النمو الاقتصادي ، فحسب تصريحات المسؤولين إذا استمر النمو الاقتصادي بنسبة 4% سنوياً لمدة أربع سنوات متتالية سوف تقلص الفوارق الاجتماعية بين شرائح المجتمع الإسرائيلي مثل باقي الدول المتقدمة . ولكن هذه الوعود تتناقض مع الواقع الإسرائيلي . ففي خلال السنوات الثلاث الماضية كان هناك نمو اقتصادي وأيضاً تقليص في مصروفات الحكومة ، استمرار في عملية الخخصة وتقليص الضرائب ، والتي أدت إلى تدهور في المؤسسات التعليمية ، تقلص حجم الطبقة الوسطى ، توسيع التقاطب الاقتصادي وأرتفاع عدد الفقراء ، كل هذا وبالرغم من النمو الاقتصادي الذي شهدته الأقتصاد الإسرائيلي .²⁶

أشار التقرير الذي قدمته "جمعية نساء من أجل ميزانية عادلة" أن الحكومة ألغت الشريحة ذات الدخل العالي والشركات من المشاركة في دفع تكالفة الحرب . غالبية الفئة ذات الدخل العالي هم من رجال (88%) ونسبة الرجال كبيرة جداً من بين أصحاب الشركات الكبيرة (أعلى من 98%).

وبالمقابل ألقى عباء دفع تكلفة الحرب على الفئة ذات الدخل الأدنى وعلى العاملين في مجال الخدمات الاجتماعية وعلى المتقنين لهذه الخدمات وعلى متقني مخصصات الشيخوخة . كل من يتلقى أجراً أدنى يساهم بحوالي 600 شيكل جديد سنوياً لتغطية تكاليف الحرب (غالبية هذه الفئة هم من النساء - ثلاثة مقابل ثلاثة من الرجال)، حيث أن قانون التسوية رفض تطبيق المرحلة الثالثة من رفع الأجور الأدنى في الأشهر الماضية .

سيضطر العاملون في مجال الخدمات الاجتماعية مثل التعليم ، الصحة والرفاه الاجتماعي أيضاً في المساهمة القصرية لتمويل تكاليف الحرب وهو بغالبيتهم من النساء .²⁷ ليس فقط العاملين في هذه المجالات هم من النساء بل أن غالبية متقني هذه الخدمات هم من النساء ولذلك هن اللواتي سيتحملن تغطية تكاليف هذه الحرب أكثر من الرجال لأن ميزانية عام 2007 المقترنة تقر بتقليل حاد في هذه المجالات .²⁸ غالبية متقني مخصصات الشيخوخة من التأمين الوطني هم من النساء (58%) وغالبية متقني تأمين الدخل هم من النساء (65%) وغالبية متقني مخصصات المساعدة الطبية هم من النساء (71%) وحوالي 100% من متقني مخصصات الأولاد ومنح الولادة هم نساء . قانون التسوية لعام 2007 يحدد أجراً تغييرات بنوية في مؤسسة التأمين الوطني مثل أغلاق فروع وتقليص الخدمات لقطاعات تشكل فيها النساء نسبة كبيرة . مثلاً تقليص في طاقم الموظفين بنسبة 6% سنوياً على مدار السنوات الخمس القادمة (75% من طاقم الموظفين في مؤسسة التأمين الوطني هم نساء) .

²⁶ النمو الاقتصادي الذي لا يصح به استثمار اجتماعي لا يكفي لتقليل الفجوات الاقتصادية

²⁷ 77.7% من طاقم العاملين في جهاز التعليم و 73.4% من طاقم العاملين في جهاز الخدمات الصحية و 85.3% من طاقم العاملين في مجال الرفاه الاجتماعي هم من النساء (www.adva.org.il) .

²⁸ كانت ميزانية الصحة للفرد الواحد في عام 2005، 581 شاقل وفي عام 2007، 532 شاقل جديد (مع العلم أن ميزانية عام 2003 في هذا المجال كانت 607 شاقل جديد أي أن هناك تدهور مستمر على مر السنوات الأخيرة). ميزانية التعليم هي أيضاً في تراجع مستمر من 8,688 شاقل في عام 2001 إلى 7,290 شاقل في عام 2006 للفرد الواحد (www.adva.org.il) .

سيشارك متلقى مخصصات الشيوخة (الفئة الرابعة) في دفع تكاليف الحرب الأخيرة ، وذلك عن طريق تحويل التقليص الذي كان في عام 2002 بنسبة 6% من تقليص مؤقت إلى تقليص ثابت ، وتجميد جديد لمخصصات الشيوخة حتى نهاية عام 2007 وعدم المطالب بدفع مخصصات الشيوخة.²⁹

أقر قانون التمويل الحكومي للتدريب المهني ، فحسب ميزانية 2007 المقترحة هنالك تقليص بنسبة 14% من دورات التدريب المهني والذي ينضاف لنقليصات السنوات الماضية.³⁰ لم تتضمن ميزانية 2007 برامج لتطوير النساء في منطقة النقب والجليل ، لم تتضمن برامج تقديم العون للمشاريع الصغيرة ، لم تتضمن برامج لأقامة أطر تجارية لمشاريع صغيرة ، ولم تتضمن تعويض جراء الخسارة في دخل النساء اللواتي لا تعملن في السوق غير الرسمية ولم تتضمن تعويض نساء الشمال اللواتي يعتمدن على المخصصات (مخصصات ضمان الدخل ، مخصصات الأسر أحادية المعيل وغيرها).

في حين عوضت الحكومة شرائح عديدة من المجتمع الإسرائيلي قامت بخراج النساء من برنامج التعويض الحكومي. أكثر الشرائح التي تضررت من جراء الحرب كانت النساء اللواتي يعملن في وظائف جزئية أو مؤقتة أو اللواتي يدرن مشروع اقتصادي صغير. هذه المجموعة من النساء التي تعاني من ضائقة مالية في الأيام العادلة تضررت بشكل مضاعف جراء الحرب حيث خسرت مدخولها ولم تعوض.

تشكل النساء العاملات ثلاثة العمال الذين يتلقن الأجور المنخفضة في سوق العمل الإسرائيلي وثلاثي العمال في الوظائف الجزئية. وكما هو معروف أن الأجر المتوسط في المناطق الطرفية (مثل الشمال والجنوب) أقل من منطقة المركز والتي تكثر فيها البلدات الفلسطينية وبلدات التطوير. هذه المناطق الهمامشية بعيدة نسبياً عن مركز التوظيف الأساسي في البلاد. تعكس نسبة العمال العالية الذين يتلقنون الأجر الأدنى مدى حجم قطاع العمال الذي يعملون في وظائف جزئية أو مؤقتة. فمثلاً الأجر المتوسط للنساء في البلدات الفلسطينية كان أقل من الأجر الأدنى (شورتس، 2005).

تعد منطقة الشمال أحدى المناطق التي يتلقنها فيها حوالي 10% من العمال مخصصات تأمين الدخل (يفترض أن غالبية هذه الشرحية هي من النساء العاملات). انهارت في فترة الحرب معظم أجهزة الدعم الحكومي حيث لم تكن السلطات المحلية جاهزة للعمل في حالة الطوارئ. غالبية موظفو تلك السلطات المحلية غادروا المنطقة تاركين من بقوا في الوراء بدون خدمات (مثل توفير الطعام ، خدمات الرفاه الاجتماعي ، خدمات صحية ونفسية). لم يحصلوا على المكاتب الحكومية وفروعها المنطقية على تمويل خاص للعمل في حالة الطوارئ ولذا لم تكن خدماتها كافية بالإضافة إلى فشل الجبهة الداخلية من أعطاء حماية كافية وشاملة لكل البلدات (الفلسطينية منها على وجه الخصوص). لم تكن أماكن العمل والمؤسسات التعليمية مجهزة أمنياً على الوجه المطلوب . بالإضافة لذلك، قلصت شركات تجارية عديدة من خدماتها أثناء الحرب (مثل البنوك والشركات التلفزيونية). وفي هذه الأجواء وعلى أثر انهيار معظم الخدمات البلدية وعلى وجه الخصوص الخدمات الصحية وخدمات الرفاه الاجتماعي بدأ جمعيات كثيرة بجمع المعلومات وأعطاء بعض الخدمات والدعم لنساء الشمال .

²⁹ في عام 2002 كانت مصروفات الشيوخة للتأمين الوطني 48 مليار شاقل وأنخفضت في عام 2006 إلى 44.4 مليار شاقل جديد.
³⁰ في عام 2000 كان عدد المشتركين في دورات التدريب المهني للعاطلين عن العمل 38,070 (48% منهم من النساء) وفي عام 2005 كان هنالك 7,934 مشترك (55.5% منهم من النساء). حسب تقرير وزارة العمل هنالك 900 عاطل عن العمل مشترك في دورات للتدريب المهني في النصف الأول من عام 2006 (www.adva.org.il).

أن قانون حماية العمال في حالة الطوارى لا يشمل النساء اللوات يملكن مشروع خاص أو اللواتي يعملن في سوق العمل غير الوسي (مثل الحاضنات والعاملات في البيوت). كثير من النساء أضطررن أن يخسروا أيام عمل لأن لم تتوفر لديهن أطر لوعاية أطفالهن أو أطر لرع ابى المسنين والمعاقين ولكنهن لم يعوضوا عن خسارة أيام عملهن. كثير منهان فصلوا جراء غيابهن ، بعضها منهان أضطرروا استغلال أيام عطلهن السنوية. بعض أرباب العمل أستغلوا غياب النساء وقلصوا من أجوره ن.

6. ميزانية الدولة لعام 2007- مرآة للسياسة الاقتصادية لحكومة أولمرت

تعكس ميزانية الدولة لعام 2007 السياسة الاقتصادية لحكومات إسرائيل المتعاقبة بالرغم من تغيير الأحزاب المشاركة في الحكومة . قدم مركز "أدفا" (مركز للمعلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل) تقريره التحليلي السنوي ل هذه الميزانية وملخصه، أن العقد الأول من القرن الـ 21 سيسجل بـ"العقد الضائع للمجتمع الإسرائيلي" حيث شهد انخفاضا ملحوظا في الميزانية الاجتماعية للفرد بنسبة 12%.³¹ أشار التقرير للثمن الباهظ الذي يدفعه المجتمع الإسرائيلي جراء استمرار حكومات إسرائيل المتعاقبة بـاستعمال خيار واحد فقط (استعمال القوة العسكرية لحل الصراع مع لبنان والسلطة الفلسطينية) من بين الخيارات التي يمكن استعمالها في مواجهة الصراع مع جاراتها مثل التوصل إلى حل سلمي الذي من الممكن أن يصحبه نمو اقتصادي لكل الأطراف. أشار التقرير أن التقليصات في ميزانية 2007 والتقليلات المرتقبة لعام 2008 أضافة للتقليلات الحادة في الأعوام الماضية (2001-2004)، ستؤدي إلى تدهور أضافي في جميع المجالات الحياتية : مجال التعليم، التعليم العالي، الصحة، المسكن والرفاه الاجتماعي. ما يميز هذا العقد هو رائد اقتصادي مصحوب بزيادة في ميزانية الأمن . التقليصات الحادة التي فرضت في 2001-2004 كانت نتيجة الركود الاقتصادي من جراء الأنتفاضة الثانية ونتيجة لقرار الحكومة بزيادة ميزانية وزارة الدفاع .³² بينما قللت الحكومة ميزانية الخدمات الاجتماعية زادت ميزانية وزارة الدفاع.³³

شهد العقدين الماضيين تدهور اقتصادي ملحوظ في إسرائيل كلما كانت مواجهة عسكرية مع أحدي جاراتها . أشار التقرير أن ليس هناك أمل للتغيير ما دامت الحكومات الإسرائيلية تتعامل فقط قوتها العسكرية لحل الصراع الإسرائيلي- الفلسطيني والصراع الإسرائيلي- العربي. قدم التقرير أقتراح لتبني سياسة اجتماعية داخلية والتي تضمن تقسيم عادل لتلكفة هذه المواجهات العسكرية حتى لا تتسع الفجوات الاجتماعية . ولكن على غرار ذلك تنهج حكومات إسرائيل المتعاقبة سياسة ليبرالية جديدة تتمثل ليس فقط في تقليصات في الميزانية من أجل تمويل الحرب بل تسعى إلى تقليص مصروفات الحكومة لمصلحة الأغنياء من خلال تخفيض الضريبة للفئة العشيرة العليا من الهرم التراتبي . وفي عام 2005 قررت الحكومة زيادة ميزانية المصروفات بنسبة 1% سنويا من جهة ومن جهة أخرى قررت الحكومة تخفيض الضرائب المباشرة على الدخل وتخفيض ضريبة الشركات . هذا التقليص يعود بفائدة على الأغنياء فقط وبالتالي كان هناك انخفاض في مستوى المعيشة لكثير من الإسرائيليين في

³¹ من 13,301 شاقل في 2001 إلى 11,679 شاقل في عام 2007.

³² تشكل ميزانية وزارة الدفاع 17.7% من ميزانية الدولة (لا تشمل الميزانيات غير العادية والبرامج الخاصة). تحمل إسرائيل المكان السابع من بين الدول التي تصرف جزءا كبيرا من ميزانيتها على الأمان

³³ حصلت وزارة الدفاع بين 1989 و 2006 جراء الأنتفاضة الأولى والثانية وحرب لبنان الثانية على مخصصات إضافية لميزانيتها العادية بقيمة 37.4 مليار شاقل جديد. وصلت هذه المخصصات الإضافية (غير العادية) في عام 2003-2004 بسبب الأنتفاضة الثانية إلى 12% من ميزانيتها الجارية وفي عام 2007 سوف تصل إلى 9.5% من الميزانية الجارية جراء حرب لبنان الثانية. وزارة الدفاع طالباليوم بزيادة ميزانيتها العادية وأيضا بزيادة بالمخصصات غير العادية(www.adva.org.il).

الوقت الحالي (تقلس الطبقة الوسطى وأزيداد في نسبة الفقر) وايضا طرأ انخفاض في الاستثمار في الأجيال القادمة (تقليص في ميزانية التعليم والتعليم العالي). أي أن هذه السياسة ستؤثر أيضا على الأجيال القادمة. طرأ تراجع مستمر في الميزانية منذ عام 2001 (معدل ما يحصل عليه ا لفرد³⁴ من ميزانيات ومصروفات حكومية "الاستهلاك الجماعي")³⁵ من أجل تدعيم المجتمع وانمو الاقتصادي المستقبلي. نتيجة لهذه التقليصات طرأ تقليص في الاستثمارات الحكومية في الابحاث والتطوير، تقليص في ساعات تدريس في جهاز التعليم ، تدنى في مستوى التعليم العالي ، تقليص سلة الخدمات الصحية ، انخفاض في اجر مستخدمي الدولة وتأكل في شبكة التأمين الاجتماعي.³⁶

تبعد الحكومة سياسة التقليصات (حسب تصريحاتها) على أنها تشجع النمو الاقتصادي وذلك عن طريق منح تسهيلات لرأس المال (تقليص في الضرائب وضرائب الشركات) لتشجيعه على الاستثمار. في السنوات الثلاث الأخيرات سجل أرتفاع ما في الاستثمار في السوق الإسرائيلي (بعد سنوات الأنفاضة) ولكنه لم يصل على ما كان عليه ما قبل الأنفاضة. سجل الأرتفاع بمعظمها في مجال التكنولوجيا الرفيعة في حين لم يلاحظ تغيير ما في المجالات الأخرى. يجدر بالذكر أن مجال التكنولوجيا ال رفيعة مقصور على المناطق المركزية وليس له فروع في المناطق الطرفية.

خلاصة

تناول هذا الفصل بأسهاب تأثير السياسة الاقتصادية الليبيرالية (التي انتهتها حكومات أسرائيل المتعاقبة منذ سنوات الثمانينات والتسعينات) وحرب لبنان الثانية على المشهد الاجتماعي في أسرائيل خلال عام 2006. لم يتقلص التقاطب الاقتصادي الذي تبلور منذ سنوات التسعينات على الرغم من النمو الاقتصادي المتعدد الذي شهده الاقتصاد الإسرائيلي منذ 2003 بل أزداد سوا . طرأ تراجعاً أضافياً في عام 2006 نتيجة التقليصات في الميزانيات الحكومية (من أجل تمويل حرب لبنان الثانية) على أجهزة التعليم ، التعليم العالي، الصحة، المسكن، الرفاه الاجتماعي والتأمينات الاجتماعية . بالمقابل أشتدت حدة ظواه ر الفساد، الأجرام والدعارة نتيجة لزيادة ظاهرة الفقر في المجتمع الإسرائيلي.

بالرغم من أزيداد حدة التقاطب الاقتصادي في أسرائيل في السنوات الأخيرة إلا أنه لم يتبلور وعي طبقي بين الفئات المستضعفة ولم يفرز صراعا طبقيا متحديا للنظام الاجتماعي والسياسي وذلك لأنها بعديدة. تتبنى النخب الحاكمة أدوات عديدة لحفظ على السلم الاقتصادي الداخلي و يقنع بذلك حدوث أنفجار داخلي الذي يمكن أن يؤدي إلى تفكك الدولة من الداخل . أولا، تستعمل هذه النخب خطاب الهيمنة الاقتصادي لتبرير فيه النظام الاقتصادي الليبرالي. يلعب هذا الخطاب دورا هاما في كبت الصراع الطبقي في أسرائيل . وهذا الخطاب يخلق

³⁴ كانت ميزانية الحكومة للفرد 29,369 شاقل حديد في 2001 وأنخفضت في 2006 الى 27,700 شاقل وأرتفعت الى 28,421 شاقل في 2007. لو أرادت الحكومة تحسين الخدمات المولدة حكوميا، كما وعدت في 2005 عن طريق زيادة ميزانية المصروفات بنسبة 1% سنويا، وكانت ميزانية المصروفات الحكومية لفرد لعام 2007-2008 ملبار بدل 203.6 مليار شاقل جيد (أي بفارق 20 مليار شاقل جيد) (www.adva.org.il).

³⁵ طرأ تقليص على المصروفات الاجتماعية لفرد في 2001-2007. ففي 2001 كانت 13,301 شاقل، تقلصت الى 11,679 في 2006. لو أرادت الحكومة المحافظة على المصروفات وكانت ميزانتها في هذا المجال لعام 2007 83.7 مليار شاقل جيد. لو أرادت الحكومة تحسين التعليم، الصحة، الرفاه الاجتماعي والمسكن عن طريق زيادة الميزانية الاجتماعية لفرد بنسبة 1% (كما وعدت في 2005) وكانت الميزانية لعام 2007-2008 ملبار بدل 83.7 مليار شاقل جيد، أي بفارق 17.5 مليار شاقل جيد (www.adva.org.il).

³⁶ كانت ميزانية التأمين الوطني في عام 2006، 44.4 مليار شاقل جيد مقارنة مع 48.4 مليار شاقل لعام 2001. في 2005 كانت 43.3 مليار أي بأقل من 4.4 مليار شاقل جيد لو لم تكون التقليصات (www.adva.org.il).

توقعات اقتصادية بالنجاح عن طريق خلق منهج ومستمر للتوقعات بالتقدم الاقتصادي . ونتيجة لذلك هنالك اعتقاد سائد لدى معظم شرائح المجتمع الإسرائيلي أن المنظومة مفتوحة للجميع وان هناك مساواة في مبني فرص العمل وأمكانية التقدم الشخصي على أساس تحصيل علمي أو خبرة في العمل متوفرة لكل فئات المجتمع (أي أن الحراك الاجتماعي متوفر للجميع) . فعليه لا يمكن انتقاد المنظومة الاقتصادية (بنيتها، تاريخها، المهيمنون عليها، اتجاهاتها وفلسفتها) بل يجب انتقاد المجهود الذي يقدمه الفرد للتقدم اقتصاديا . الفئات المستضعفة والفئة ذات الدخل المتوسط لا تتعادل النخب الاقتصادية عن مصدر ثروتها (تأريخية تراكم الثروة) ، لا تتساءل عن علاقات القوة والنفوذ وأثرها على التراكم الرأسمالي لدى النخب الاقتصادية، ولا تناقش الشبكات الاجتماعية ورأس المال الثقافي (بين الفئات الاقتصادية المهيمنة رأسيا وأفقيا) للمحافظة على استمرار الثروة بين أيديها. كا هذا يدل على أن غالبية الإسرائيليون ذوتو خطاب الهيمنة الاقتصادي لأقتصاد السوق.

ثانيا، تستحضر النخب الاقتصادية . السياسية التهديدات الخارجية لخلق تماسك اجتماعي داخلي وبهذه تتم من انفجار داخلي على أساس طبقي . في الحالة الإسرائيلية لحرب فوائد اقتصادية ، اجتماعية ، سياسية ، أيولوجية ، ديمografية ، تكنولوجية أكثر بكثير من حالة السلام . الحرب وحالة الحرب هي أمور ضرورية للتماسك الداخلي الإسرائيلي- اليهودي، بينما يشكل السلام خطر على الوحدة والتماسك الداخلي الإسرائيلي . منح الأولوية للأمن في كل مناحي الحياة الإسرائيلية تقود دائماً للأستغاثة المتكررة للوحدة القومية والتعاون الطوعي داخل المجتمع الإسرائيلي مما يكتب الفوارق الطبقية والصراع الطبقي المحتمل . أي أن الصراع العربي- الإسرائيلي هو عامل مهم لكبت وأسكات الصراعات الطبقية بين اليهود ، لأنه يقوى العلاقات الاجتماعية ، يعزز الشعور بالتماسك الاجتماعي ويبعد الاهتمام عن مصالح ضيقة .

ثالثا، يقوم المجتمع المدني ومؤسساته بدور مهم في تخفيف الصراع الطبقي . منظمات الجمعيات المدنية الإسرائيلية-يهودية لها دور ما في تنويب وأطفاء شعلة الصراع الطبقي في إسرائيل . هنالك جمعيات (غير حكومية) كثيرة تقوم بسد الفراغ الذي تتركه دولة الرفاه الاجتماعي من أنسحابها التدريجي .

رابعا، تؤدي المساعدات والهبات المالية التي تحظى بها إسرائيل (خصوصا المساعدات الحكومية من الولايات المتحدة والتبرعات من رئيس المال اليهودي الشتاتي) إلى تخفيف حدة هذه التوترات الطبقية . هذه المساعدات تؤدي إلى توسيع مبني فرص العمل لفئات عديدة وتخفيف حدة المنافسة بينهم . تصرف غالبية هذه الأموال على الأمان وقسما منها يخصص لخدمات الرفاه الاجتماعي . هذه الأموال تؤثر إيجابا على مستوى المعيشة في إسرائيل وبالتالي تحقق تبلور وعي طبقي .

خامسا، هنالك أجمام في المجتمع الإسرائيلي على أن التقاطب الاقتصادي في إسرائيل بالرغم من أزيدiad حدته الا انه ما زال أقل حدة من التقاطب الاقتصادي في الولايات المتحدة ودول العالم الثالث . هذا وبالرغم من التقلص المستمر للطبقة الوسطى وتوسيع الطبقة ذات الدخل المنخفض في إسرائيل منذ سنوات الثمانينات . سادسا، العمالة الأجنبية الرخيصة تؤدي إلى توسيع نطاق فرص العمل وتحرر الإسرائيليون من جميع الأعمال غير المرغوب بها وتقلص من تكلفة العمل لصالح أصحاب العمل . سابعا، مازالت سياسة الرفاه الاجتماعي ، رغم التراجع المتواصل في السنوات الأخيرة ، تمنع ظاهرة الفقر المدقع مثل ظاهرة المشردين في الولايات المتحدة (ولكن التقاطب الاقتصادي في إسرائيل أسوء بكثير من الدول الأوروبية ذات سياسة الرفاه الاجتماعي) . ثامنا، عملت رقابة العمل (المهندرون) في الماضي وما زالت تعمل لكبت الصراع الطبقي . فمنذ تأسيسها في 1920 وضعـت جـل اهـتمـامـها عـلـى عمـلـية بنـاء الـأـمـة عـلـى حـساب الـصـرـاع الطـبـقـي . كانت المهندرون تملك ربع الاقتصاد

الأسرائيلي حتى سنوات التسعينات ، أي أنها كانت رب عمل وعامل في آن واحد . بالإضافة لذلك أعلنت الهمستروت على أنها ممثلة كل للأجيرين في سوق العمل وليس فقط العمال مما أجبرها على التنازل في سياساتها بين المصالح المتناقضة لطبقة العمال والطبقة الوسطى وبالتالي منعت تبلور حركة عمالية أو حركة يسارية اشتراكية.

وأخيرا، بروز التصدعات الداخلية الأخرى هو عامل مهم لتهليس النقاطب الاقتصادي . الصراعات بين المدينين والعلمانيين، بين اليهود والمواطنين الفلسطينيين أقوى بكثير من الصراع الطبقي . غالبية الجمهور يرى تماثل شديد بين الطبقات والمجموعات الأثنية (عدم المساواة بين اليهود من أصل شرقي ومن أصل أشكنازي) ان الصراع الأثني هو صراع على الموارد وليس صراع حضاري .

قائمة المراجع

- أبو بكر، خ. 2006. "المشهد الاجتماعي". تقرير "مدار" الاستراتيجي 2006. رام الله: مدار.
- بن يسرائيل، ح. فلر، ع. 2006. دولة إسرائيل تمس بشكل صارخ بحقوق العمال الأجانب الأساسية لأقامة عائلة مع أولاد. تقرير جمعية حقوق المواطن.
- تيخار، م. 2006. "العمل من دون كرامة : حقوق العمال وأنتهاكها" ، التقرير السنوي لجمعية حقوق المواطن . جمعية حقوق المواطن.
- داغان-بوزاغلو، ن. 2007. الحق في التعليم العالي في إسرائيل : نظرة قانونية وميزانية . تل أبيب: مركز أدفا- معلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل.
- حسون، ي. نجار، ن. وشتيوي، ع. 2006. تعويض النساء في الشمال جراء الحرب . نساء من أجل ميزانية عادلة.
- سفيرסקי، ب. 2006. ميزانية 2007 بعدسة جندية: من سيضطر دفع تكلفة حرب لبنان الثانية؟ نساء من أجل ميزانية عادلة.
- سفير斯基، ب. 2006. ميزانية منتصفه تصبح أما عاديا. أطباء لحقوق الإنسان-إسرائيل.
- سفير斯基، ش. كونور-أتيليس، أ. 2006. عمال، مشغلين وكعكة الدخل القومي- تقرير لعام 2005. تل أبيب: مركز أدفا- معلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل.
- سفير斯基، ش. كونور-أتيليس، أ. 2006. صورة عن الوضع الاجتماعي لعام 2006. تل أبيب: مركز أدفا- معلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل.
- سفير斯基، ش. شورتس، أ. 2006. الحاصلين على شهادة بجروت ، حسب البلدة 2004-2005. تل أبيب: مركز أدفا- معلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل.
- سفير斯基، ش. كونور-أتيليس، أ. 2005. صورة عن الوضع الاجتماعي لعام 2005. تل أبيب: مركز أدفا- معلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل.
- سموحة، س. 1993. "تصدعات طبقية، أثنية وقومية وديمقراطية في إسرائيل "، في رام، أ. (محرر) المجتمع الإسرائيلي: نظرة نقدية. تل أبيب: بريروت.
- سيني، ر. 2005. تقرير الأمم المتحدة: 50 مليون طفل فقير يعيشون في الدول الغنية . هارتس 1.3.2005.

شورتس, أ. 2005. مكان السكن ومستوى الدخل في إسرائيل 2002. تل أبيب: مركز ادوا. معلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل.

اللجنة المركزية للأحصائيات, تشرين ثان 2006. الدخل المتوسط الكلي للمستخدمين الإسرائيليّين.

قانون حماية العمال في حالة الطوارئ، ٤، 2006. كتاب القوانين: تسجيل ف. 2064 (تعديل غير مباشر: قانون محكمة العمل 1969 رقم 35)

العقد الاجتماعي المفقود : الأسقاطات الأجتماعية لميزانية 2007 المقترحة. قدمت في جلسة الكنيست 14.11.2006. مركز ادوا: معلومات حول المساواة والعدالة الاجتماعية في إسرائيل.

وضع الأكاديمية في إسرائيل. يديعوت احرنوت. 20.10.2006

نحمس, ر. 2007. الأنماط الفردية للعرب في إسرائيل- ثلث من أنماط اليهود. ynet.co.il. 18.01.07

موقع أنترنت آخرى

www.adva.org

www.acri.org.il